

§ 218

**Yttrande över promemorian "Ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn"**

Ks/2016:301 700

**Sammanfattning**

Arbetsmarknadsdepartementet har utarbetat en promemoria med förslag till bland annat nya regler för när en anvisningskommun kan placera ensamkommande barn och unga i en annan kommun. Jönköpings kommun har inte valts ut som remissinstans, men kommunen har möjlighet att lämna synpunkter på förslagen i promemorian. Synpunkter som inkommer efter remisstidens utgång beaktas i den mån det är möjligt.

**Beslutsunderlag**

Arbetsmarknadsdepartementets remiss 2016-06-22

Socialnämndens ordförandebeslut 2016-07-11

Stadskontorets tjänsteskrivelse 2016-08-05 med förslag till kommunens yttrande  
Kommunalrådsyttranden enligt nedan

**Stadskontorets förslag**

Stadskontorets tjänsteskrivelse 2016-08-05 med förslag till kommunstyrelsens beslut:

- Yttrande till Arbetsmarknadsdepartementet över promemorian "Ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn" överlämnas enligt stadskontorets förslag.

**Majoritetsrådets förslag**

Kommunalrådet Andreas Sturesson (KD) överlämnar upprättat förslag till kommunens yttrande. Kommunalrådets förslag till kommunstyrelsens beslut:

- Yttrande till Arbetsmarknadsdepartementet över promemorian "Ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn" överlämnas enligt kommunalrådet Andreas Sturessons (KD) upprättade förslag.

**Oppositionsrådets förslag**

Kommunalrådet Ilan De Bassos (S) förslag till kommunstyrelsens beslut:

- Yttrande till Arbetsmarknadsdepartementet över promemorian "Ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn" överlämnas enligt stadskontorets förslag.

KOMMUNSTYRELSENS BEHANDLING 2016-08-17

**Yrkande**

Staffan Eklöf (SD) yrkar bifall till kommunalrådet Andreas Sturessons (KD) förslag.

### Omröstning

Ordföranden ställer proposition på kommunalrådet Andreas Sturessons (KD) förslag respektive kommunalrådet Ilan De Bassos (S) förslag och finner det förstnämnda förslaget antaget.

Omröstning begärs. Följande propositionsordning godkänns:

Ja-röst för bifall till kommunalrådet Andreas Sturessons (KD) förslag.

Nej-röst för bifall till kommunalrådet Ilan De Bassos (S) förslag.

Upprop förrättas och röster avges på sätt som anges nedan:

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
AnneMarie Grennhag (M)	x		
Ola Helt (M)	x		
Andreas Sturesson (KD)	x		
Margareta Strömberg (KD)	x		
Anna Mårtensson (L)	x		
Mona Forsberg (S)		x	
Andreas Persson (S)		x	
Harriet Roosquist (S)		x	
Alf Gustafsson (S)		x	
Britt-Marie Glaad (S)		x	
Margareta Sylvan (MP)		x	
Staffan Eklöf (SD)	x		
Ilan De Basso (S)		x	
Carin Berggren (M)	x		
Ann-Marie Nilsson (C)	x		
<b>Summa</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	

Kommunstyrelsen har alltså med 8 ja-röster mot 7 nej-röster bifallit kommunalrådet Andreas Sturessons (KD) förslag.

### Kommunstyrelsens beslut

- Yttrande till Arbetsmarknadsdepartementet över promemorian ”Ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn” överlämnas enligt kommunalrådet Andreas Sturessons (KD) upprättade förslag.

### Reservation

Ledamöterna för S och MP reserverar sig mot beslutet till förmån för kommunalrådet Ilan De Bassos (S) förslag.

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

*Beslutet expedieras till:*

Arbetsmarknadsdepartementet, Sn, Ekonomichefen

Arbetsmarknadsdepartementet  
103 33 Stockholm

Dnr A2016/01333/I

## Yttrande över Departementspromemorian "Ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn"

I detta yttrande lämnar Jönköpings kommun sina synpunkter på förslag som lämnas i promemorian "Ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering och kommunplacering av ensamkommande barn".

*1. Ansvar för asylsökandes sysselsättning och svenskundervisning förändras innebärande att Migrationsverkets ansvar för att ge asylsökande sysselsättning upphör.*

Jönköpings kommun har förståelse för att Migrationsverket behöver disponera sina resurser för att förkorta handläggningstiden för asylprövning. Kommunen ser dock att förslaget om att Migrationsverkets ansvar för att ge asylsökande sysselsättning upphör innebär en otydlighet där ingen har ansvaret för uppgiften. Behovet av sysselsättning för den som väntar på besked om uppehållstillstånd minskar inte. Det civila samhället är viktigt och har på eget initiativ erbjudit många aktiviteter. I promemorian uttrycks en ambition att minska risken för en sysslös tillvaro för asylsökande och för att underlätta individens möjligheter till etablering. Jönköpings kommun efterlyser därför ett tydliggörande av vem som har det yttersta ansvaret för uppgiften att ge asylsökande sysselsättning.

*2. Huvudregeln är att ett barn som placeras i en kommun också ska tas om hand i samma kommun.*

Kommunen delar utredningens bedömning och anser att huvudinriktningen i mottagandet ska vara att ensamkommande barn som placeras i en kommun också ska tas om hand i densamma.

*3. Vid LVU-förhållanden får placering fortsatt ske i annan kommun.*

Kommunen delar utredningens bedömning.

*4. I övrigt ska möjligheten till placering i annan kommun begränsas innebärande att om det inte handlar om en LVU-placering (eller motsvarande förhållanden) får alltså placering enbart ske efter godkännande från länsstyrelsen och länsstyrelsen kan ge godkännande enbart i vissa avgränsade fall.*

Kommunen delar inte utredningens bedömning i denna del och anser att regeländringen medför att kommunala självstyret inskränks utan tillräckligt goda skäl. I kommunerna finns kunskapen om behovet hos det enskilda barnet och det är olämpligt att länsstyrelsen ska överpröva kommuners beslut om placering i annan kommun. Antalet familjehem som tar emot ensamkommande barn och unga är i dagsläget begränsat. Att ytterligare komplicera situationen för socialsekreterare som letar efter

STADSKONTORET  
Besöksadress Rådhuset  
Rådhusparken 1 Jönköping  
kommunstyrelse@jonkoping.se  
Fax diariet 036-10 57 04



JÖNKÖPINGS  
KOMMUN

Ljuset vid Vättern

lämpliga familjehem vore synnerligen olämpligt. Flertalet av landets kommuner har hanterat en akut situation och i det läget lyckats hitta lösningar för en majoritet av barnen inom sin egen kommun. När antalet nyanlända nu minskar kommer kommunerna sannolikt att lyckas med detta i än högre grad. Kommunerna har definitivt inget egenintresse i att placera barn utanför den egna kommungränsen, vilket i många fall medför högre kostnader jämfört med placering i den egna kommunen.

På länsstyrelsen fanns tidigare en social avdelning. Numera är denna verksamhet överflyttad till annan myndighet. Länsstyrelsens expertkunskap i sociala frågor är därmed begränsad. I förslaget finns i och för sig angivet att länsstyrelsen inte bör göra någon bedömning av barnets vårdbehov och att det därmed inte är frågan om någon överprövning av kommunens bedömning avseende vårdbehovet. Samtidigt föreslås att det bör vara fråga om tunga, specifika vårdbehov på grund av fysiska, psykiska eller sociala problem som kräver särskilda insatser. Länsstyrelsen bör i handläggningen beakta den aktuella kommunens kapacitet när det gäller om den kan förväntas tillhandahålla aktuell vård. Frågor som infinner sig är hur kommuners kapacitet ska bedömas i sammanhanget och hur den enskilde unges behov beaktas. Kommunen anser att länsstyrelsen inte är rätt myndighet att ta ställning i ovanstående frågor. Det är lämpligt att låta kommuner fortsatt avgöra i vilka fall barn ska placeras i en annan kommun.

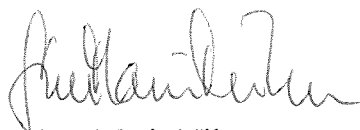
Det föreslagna regelverket rörande begränsning av placering av barn i annan kommun speglar inte det verkliga behovet. Det kan finnas andra skäl till att en placering måste ske i en annan kommun. Ett exempel kan vara om en familjehemsplacering bedöms vara lämpligast för barnet. En liten kommun kan ha gjort stora ansträngningar att hitta ett familjehem inom kommunens gränser, men misslyckats. I sådana fall kan den bästa lösningen vara ett familjehem i en annan kommun. Ett annat exempel är om en flicka anvisas till en kommun, där det inte finns några flickor på kommunens HVB och där inga familjehem finns att uppbringa. Placering i annan kommun kan då bli aktuell. Kommunen anser att i ovanstående situationer måste den enskilda kommunen även fortsatt kunna fatta beslut om placering i annan kommun. Det föreslagna regelverket är också konkurrenshämmande och kan stå i strid med regelverket rörande offentlig upphandling. I vilket fall medför förändrat regelverk risk för ytterligare prisstegring på placeringar som inte genomförs i egen regi. Sammantaget anser kommunen att förslaget att begränsa kommuners möjligheter att placera barn i andra kommuner helt bör utgå.

##### *5. Övriga synpunkter*

I promemorian nämns att kommunerna har en viktig roll i nyanländas etablering och att kommuner och landsting under 2015 har tillförts 9,8 miljarder kronor för arbetet med asylsökande och nyanlända. Jönköpings kommun konstaterar att delar av de tillförda medlen kommer att behöva tas i anspråk för nya kostnader som uppstår i kommunerna med anledning av förslagen i promemorian.

Jönköpings kommun anser att remisstiden i detta ärende är alltför kort. Det är inte acceptabelt att under semestertid skicka ut remisser med så här kort svarstid. Kommunen anser därför att remisstiden bör förlängas med minst en månad för både denna promemoria och för promemorian som avser ett nytt ersättningssystem för mottagandet av ensamkommande barn och unga.

JÖNKÖPINGS KOMMUN



Ann-Marie Nilsson  
*Kommunstyrelsens ordförande*



Carl-Johan Korsås  
*Stadsdirektör*