



Justitiedepartementet

Polisenheten

Rådets möte (rättsliga och inrikesfrågor) den 9–10 oktober i Luxemburg

**Dagordningspunkt 10 (rådets dagordning) och
Dagordningspunkt 4 (gemensamma kommittén)**

Rubrik: Bulgariens och Rumäniens Schengenanslutning

Dokument: Det har inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: ---

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Senast inför RIF-rådet den 5–6 december 2013.

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: Senast inför Europeiska rådet den 19–20 december 2013.

Bakgrund

Processen för utvärdering av Bulgariens och Rumäniens förmåga att tillämpa Schengenregelverket inleddes 2007–2008. Rådet antog under 2011 slutsatser som konstaterade att Bulgarien och Rumänien formellt avslutat utvärderingsprocessen och visat sig redo att tillämpa Schengenregelverket på ett korrekt sätt. Därmed fanns förutsättningar att genom ett enhälligt *rådsbeslut* formellt ange från vilket datum Schengenregelverket ska tillämpas i sin helhet i förhållande till länderna, vilket huvudsakligen innebär att personkontrollerna vid de inre gränserna tas bort. Ett motstånd mot anslutning från vissa länder har emellertid stoppat upp anslutningsprocessen. Motståndet motiveras av de brister Bulgarien och Rumänien uppvisat inom kampen mot korruption och organiserad brottslighet. Dessa brister ligger formellt

utanför det område som utvärderas igenom Schengens utvärderingsmekanism, men har uppdagats genom en *särskild övervakningsmekanism* (cooperation and verification mechanism – CVM) som Bulgarien och Rumänien är föremål för sedan sitt inträde i EU.

Frågan om anslutning togs senast upp vid RIF-rådet och Europeiska rådet i december 2013. Ett antal medlemsstater deklarerade då att de fortfarande inte ansåg att Bulgarien och Rumänien var redo att anslutas till Schengenområdet. Det fanns därmed inte förutsättningar för något enhälligt rådsbeslut. I stället beslutades att man ska ta fram förslag till beslut som innebär att den tidigare föreslagna tvåstegsanslutningen används. Tvåstegsanslutningen innebär att man först lyfter gränskontrollen vid ländernas luft- och sjögränser. Därefter låter man rådet återkomma med beslut om när landgränserna ska lyftas.

Ordförandeskapet har ännu inte presenterat avsikten med behandlingen i rådet den 9–10 oktober.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 4(2) i 2005 års anslutningsakt för Bulgarien och Rumänien, enligt vilken rådet ska fatta beslut om fullständig tillämpning av Schengenregelverket med enhällighet efter att ha hört Europaparlamentet.

Svensk ståndpunkt

Sverige stödjer en anslutning av Bulgarien och Rumänien till Schengensamarbetet. Det finns dock flera frågor att ta ställning till, bl.a. när anslutningen ska ske och om den ska vara full eller äga rum stegvis. Det finns därför skäl att avvakta med ett ställningstagande tills vi har ett fullständigt underlag med ett konkret förslag om hur anslutningen ska gå till.

Europaparlamentets inställning

Det tidigare Europaparlamentet var positivt till ländernas anslutning till Schengenområdet.

Förslaget

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

De bestämmelser som reglerar Sveriges förhållande till övriga Schengenstater behöver inte justeras med anledning av att ett EU-medlemsland ansluts till samarbetet.

Ekonomiska konsekvenser

Anslutningen torde sakna beräkningsbara ekonomiska konsekvenser för Sverige.

Övrigt