



Regeringskansliet - Enheten för lagstiftning om  
allmän ordning och säkerhet och samhällets  
krisberedskap  
[ju.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:ju.remissvar@regeringskansliet.se)  
[ju.L4@regeringskansliet.se](mailto:ju.L4@regeringskansliet.se)

## Remiss om Säkerhetspolisens hemställan om skärpta krav på underlag vid säkerhetsprövning

Er beteckning: Ju2022/01969

### Förslag om förändring i säkerhetsskyddsförordning

Säkerhetspolisens hemställan rör tre olika förändringar i kravet på  
säkerhetsprövning:

- Att uppgifter om utländskt medborgarskap och anknytning till  
utlandet ska ingå i utredningen
- Att den som är föremål för prövningen ska ansvara för att de  
uppgifter som kan ha betydelse för prövningen är fullständiga.
- Att avsaknad av uppgifter eller andra brister i utredningen ska  
utgöra hinder för godkänd säkerhetsprövning

Länsstyrelsen kommer att behandla de föreslagna förändringarna var och  
en för sig.

### Utländskt medborgarskap eller annan anknytning till utlandet

Länsstyrelsen tillstyrker att i förordningen förtydligas så att uppgifter om  
utländskt medborgarskap eller annan anknytning till utlandet omfattas.

Ansvar för den enskilde att lämna alla uppgifter som kan ha  
betydelse för utredningen.

Länsstyrelsens uppfattning är att ansvaret för grundutredningen bör ligga  
på verksamhetsutövaren.

Genom att ansvaret för delar av grundutredningen läggs på den som är  
föremål för prövningen avviker det från hur ansvar enligt  
säkerhetsskyddslagen annars är upplagt. Det finns vidare risk för att  
personer som inte har dokumentation från hemlandet tillgängligt eller  
inte kan få ut relevanta dokument automatiskt blir nekade en anställning.

En verksamhetsutövare kan dessutom ha svårigheter att verifiera och tolka informationen i dokumentationen.

Enligt länsstyrelsens mening kräver en rättssäker tillämpning av bestämmelsen ytterligare tillämpningsbestämmelser och vägledning för att säkerställa likvärdig bedömning av dokumentationen.

Länsstyrelsen föreslår att samordningsmyndigheterna, med sin särskilda kompetens inom området, tar fram relevant vägledning i praktisk tillämpning för verifiering av dokumentation för att undvika godtycklighet i bedömningar av vad som ska anses vara tillräcklig information. Ett annat alternativ är att samordningsmyndigheterna ges föreskriftsrätt inom området.

### Verksamhetsutövarens ansvar

Länsstyrelsens uppfattning är att den gällande ordningen, där verksamhetsutövaren är ansvarig för grundutredningen, ska kvarstå.

Länsstyrelsen ser att det är positivt att det i förordning förtydligas vilka uppgifter som ska ingå i grundutredningen. Länsstyrelsen föreslår att ansvaret för att begära relevant dokumentation i stället överförs till verksamhetsutövaren. Länsstyrelsen ser att det är positivt att förslaget konkretiserar vad varje verksamhetsutövare ska förhålla sig till och ta med i sin helhetsbedömning. Dessutom bedömer Länsstyrelsen att det är positivt för verksamhetsutövare att det i förordning förtydligas vilka förutsättningar som utgör hinder för godkänd säkerhetsprövning.

### Förslag om förändring i Säkerhetspolisens föreskrifter om säkerhetsskydd

Säkerhetspolisens hemställan rör även en förändring i föreskrifterna gällande säkerhetsprövning:

- Att det säkerhetshot mot Sverige som ett land utgör ska vägas in i säkerhetsprövningen

Förändringen innebär en konkretisering av vad verksamhetsutövaren ska förhålla sig till vid bedömningen av den prövades lojalitet, pålitlighet och sårbarhet. Länsstyrelsen bedömer att förslaget i stort överensstämmer med säkerhetsskyddslagens förarbeten rörande lojalitet, pålitlighet, medborgarskap och sårbarheter.

Länsstyrelsen ser att Säkerhetspolisens förslag gällande vilket säkerhetshot mot Sverige ett land utgör kan vara positivt men innebär risk för godtycklighet. En sådan bestämmelse behöver kompletteras med

relevant hotbildsunderlag från samordningsmyndigheterna till verksamhetsutövare.

## Allmänna synpunkter

Förslaget behöver utredas närmare utifrån vilka konsekvenser förslaget innebär för personer, med dubbelt medborgarskap eller anknytning till annat land, som redan är säkerhetsprovade och placerade i säkerhetsklass eller som ska nyanställas.

Förslaget kan komma att få omfattande konsekvenser för säkerhetskänslig verksamhet som har anställda som löpande, och därigenom retroaktivt, ska prövas utifrån den nya bestämmelsen. De föreslagna förändringarna kan tolkas som att ingen person, med dubbelt medborgarskap eller anknytning till annat land, kan anställas och dessutom kommer att underkännas i den löpande säkerhetsprövningen.

Behovet av en effektiv förordning på området måste balanseras mot vikten av att grundläggande fri- och rättigheter respekteras och att eventuella inskränkningar är proportionerliga. Det är viktigt att myndighetsvärlden återspeglar samhällets mångfald. Om förändringen tillämpas så att ingen person med dubbelt medborgarskap eller anknytning till annat land godkänns i säkerhetsprövningen kan förslaget även leda till kompetensbrist då lämpliga personer kan komma att exkluderas trots att de egentligen inte är säkerhetsrisker.

Den som inte står på god fot med den utländska staten riskerar att inte få tillräcklig dokumentation. I de fall då en utländsk stat vill få in en underrättelseoperatör eller agent i en säkerhetskänslig verksamhet, har personen sannolikt goda möjligheter att få fram de handlingar som krävs.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsöverdirektör Åsa Ryding med tillsynshandläggare Anna Bennich som föredragande. I den slutliga handläggningen har också tf. avdelningschef Helena Remnerud, tf. avdelningschef Helene Munkner, tf. avdelningschef Gitte Carlsson samt chefsjurist Lena Johansson medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.