

Datum:
2017-04-19

REMISSYTTRANDE

Dnr: M2017/00723/R

Michael Wallis Olausson
michael.olausson@scandinavianbiogas.com

Scandinavian Biogas Fuels AB
Holländargatan 21 A
SE-111 60 Stockholm, Sweden
Org. nr: 556691-9196

Miljö- och energidepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se

Kopia till:
christina.nordenbladh@regeringskansliet.se
m.remiss-energi@regeringskansliet.se

REMISSVAR GÄLLANDE PROMEMORIAN REDUKTIONSPLIKT FÖR MINSKNING AV VÄXTHUSGASUTSLÄPP FRÅN BENSIN OCH DIESELBRÄNSLE

Scandinavian Biogas har tagit del av rubricerad promemoria och lämnar här sitt remissyttrande.

Sammanfattning

Scandinavian Biogas tillstyrker förslagen i promemorian men kan konstatera att förslaget i huvudsak enbart hanterar låginblandning i bensin och diesel, för de redan höginblandade biodrivmedlen, som biogas, har inget nytt system för styrmedel föreslagits. Detta innebär en fortsatt ovisshet för oss och för andra biogasproducenter. Vi vill därför att biogas ska beviljas skatteundantag till 2030 för att uppnå tillräcklig långsiktighet. Det gynnar investeringar, jobb och tillväxt i gröna näringar.

Skattebefrielse är en nödvändig förutsättning, men inte tillräcklig, för att skapa långsiktiga villkor för biogas. Skattebefrielsen behöver också kombineras med ett system som premierar ett mer cirkulärt omhändertagande av organiskt avfall från olika delar av samhället. Inte minst för att maximera miljö- och samhällsnyttan som det innebär att ta hand om samt producera biogas och biogödsel från dessa substrat.

Vi ser också att det behövs ett nationellt mål för biogas, precis som för andra energislag, och efterfrågar därför ett sektorsmål för biogas.

Dagens situation och framtida utmaningar för biogasen

Scandinavian Biogas bidrar till en renare värld med mindre klimatpåverkan genom att omvandla avfall till förnybart bränsle. Företaget är en av Sveriges största privata producenter av biogas och ledande inom forskning och utveckling av nya substrat för produktion av biogas. Affärsidén är att optimera och driva biogasanläggningar av industriell storlek. Idag äger och driver företaget tre anläggningar i Sverige samt en anläggning i Sydkorea. En ny anläggning är även under uppbyggnad i Norge och denna kommer att producera flytande biogas. Planen för de närmaste åren innebär mer än en fördubbling av nuvarande biogasproduktion och ambitionen är att producera 1 TWh biogas till den nordiska marknaden.

Dagens situation för biogasproducenter i Sverige är hårt ansträngd, bland annat på grund av den ovisshet som råder sedan en längre tid kring vilka styrmedel som kommer att gälla, både på kort och lång sikt. Utmaningarna idag ligger främst i att stärka konkurrenskraften för biogasen

när priset på fossila bränslen är lågt. Produktionskostnaden för biogas är fortsatt högre än för bensin och diesel och därför behövs styrmedel som kompenserar för denna skillnad och som gör att fossila bränslen får betala de klimatkostnader de orsakar (i linje med PPP). Det krävs också en politisk viljeriktning och tydligare ambition för ökad produktion och användning av biogas. En otydlighet från politiskt håll riskerar att dra undan benen för de investeringar som hittills gjorts för biogas, exempelvis infrastruktur för produktion, distribution och tankning av gas.

En annan faktor som på senare tid ytterligare försvårat situationen för svenska biogasproducenter är den snedvridna konkurrensen med framför allt dansk biogas som importerats via gasledning. Gas som produceras i Danmark ges ett produktionsbaserat stöd per producerad kWh biogas. När biogasen sedan säljs i Sverige får den samma skatteundantag som den svenskproducerade biogasen och därför erhålls principiellt sett dubbla stöd. Konkurrensen från den avsevärt billigare danska biogasen är idag ett starkt hot mot redan befintliga och planerade biogasanläggningar i Sverige. Vi vill därför att regeringen agerar skyndsamt för att komma tillrätta med denna situation. Vi ser att det handlar om ett åtgärds paket med flera lösningar som samverkar, bland annat vill vi se att en diskussion med den danska regeringen snarast inleds om gemensamma lösningar för att säkerställa att dansk och svensk biogas konkurrerar på lika villkor. Parallellt med diskussionerna behöver även andra åtgärder utredas, exempelvis ett ekonomiskt stöd till de som omhändertar avfall och slam vilket skulle premiera ett mer cirkulärt agerande, se kommentar nedan.

Biogas kan på längre sikt komma att utgöra ett betydelsefullt energislag för tung trafik, sjöfart och inom tyngre industri, i synnerhet i situationer där el inte är något alternativ. Utmaningarna för biogas är här att stärka konkurrenskraften gentemot naturgas och att nå en större marknad, såväl geografiskt som inom nya branscher. För att åstadkomma detta krävs en storskalig och industriell produktion av biogas samt en utbyggnad av infrastruktur för flytande gas. Från politiskt håll behövs en mer långsiktig politik som inte bygger på en förlängning av befintligt stödsystem med några år i taget, utan dels att svenska politiker över blockgränsen antar ett gemensamt ambitiöst mål för produktion av biogas i Sverige, och dels att styrmedel i Sverige blir bra och långsiktigt förutsägbara. Att det idag inte finns ett tydligt mål för produktion av biogas utgör ett hinder för de aktörer som ska investera i nya anläggningar och infrastruktur.

Plan för höginblandade biodrivmedel och mål för biogasen saknas

Scandinavian Biogas tillstyrker förslagen i promemorian men kan konstatera att för de redan höginblandade biodrivmedlen, som biogas, har inget nytt system för styrmedel föreslagits. Det är problematiskt för ett bolag som Scandinavian Biogas, som planerar flera stora investeringar de närmaste åren, att regeringen inte lyckas skapa långsiktighet för de höginblandade biodrivmedlen. Åtgärder krävs därför för att inte planerade investeringar och utökad produktion av biogas ska gå om intet. Vi vill därför att biogas även fortsättningsvis ska beviljas skatteundantag, åtminstone till 2030 för att uppnå tillräcklig långsiktighet.

Skattebefrielse är en nödvändig förutsättning, men inte tillräcklig, för att skapa långsiktig goda villkor för biogas. Skattebefrielsen behöver också kombineras med ett system som premierar ett mer cirkulärt omhändertagande av organiskt avfall och slam från olika delar av samhället, inte minst för att maximera miljö- och samhällsnyttan som det innebär att ta hand om samt producera biogas och biogödsel från dessa substrat. Vi ser att detta skulle kunna göras med

korta förberedelser genom att det redan befintliga gödselgasstödet utökas till att även omfatta andra substrat, så som organiskt avfall, slam och andra restprodukter från olika delar av samhället. Ett sådant stöd skulle ge ökad nytta för samhället och skapa ett kretslopp. Det finns flertalet rapporter som har belyst nyttorna med biogas. En analys visade nyligen att om Jönköpings län ökade sin produktion av biogas till 300 GWh per år skulle det samlade värdet kunna uppgå till omkring 200 miljoner kronor årligen, baserat på samhällsnyttor med minskade utsläpp av växthusgaser, förbättrad luftkvalité genom minskade utsläpp av partiklar samt ökade tillgången på biogödsel som kan ersätter konventionellt gödsel¹. En annan studie från Linköpings universitet har nyligen sammanställt vetenskaplig litteratur om biogasens samhällsnytta och visar att biogasen har samhällsnyttor långt utöver att vara ett fossilfritt drivmedel och att det dessutom kraftigt bidrar till samtliga FN:s hållbarhetsmål². I en finsk rapport från 2015 undersöktes olika alternativ för att minska transportsektorns utsläpp i landet med 40 % till 2030 jämfört med 2005 års nivå. Trots att biogasen befinner sig på en lägre utvecklad nivå i Finland än i Sverige kom rapporten fram till att inhemskt producerad biogas är ett av de mest kostnadseffektiva alternativen ur nationalekonomiskt perspektiv för att nå minskade utsläpp av växthusgaser från transportsektorn³. Om regeringen verkligen vill stimulera en cirkulär och biobaserad ekonomi med hög nationell tillgänglighet behöver stöd ges till dem som omvandlar avfall och slam till energi och biogödsel.

Vi ser också att det behövs ett nationellt mål för biogas, precis som för andra energislag, och efterfrågar därför ett sektorsmål för biogas. Branschen har föreslagit ett mål om 15 TWh biogas år 2030 och visat att det finns potential att öka produktionen från dagens knappt 2 TWh biogas⁴. Inom målet antas användningen av biogas uppgå till 12 TWh i transportsektorn och 3 TWh inom industrin. I framtagandet av ett sektorsmål ser vi att biogasens stora samhällsnytta bör vara central.

Kompletterande styrmedel nödvändiga

Slutligen vill vi även lyfta fram att styrmedel för drivmedel inte ensamt kan lösa de utmaningar som biogasen står inför. Ett paket med flera styrmedel som kompletterar varandra behövs. Exempel på kompletterande styrmedel är bonus-malus system för lätta bilar, införande av miljözoner som styr mot förbättrad luftkvalitet i städer etc. Det behövs också ett bonus-malus system för den tunga trafiken, där biogas har en ännu större möjlighet att göra skillnad än bland lätta fordon.

Signatursida följer,

¹ [Värdet av biogas - en samhällsekonomisk analys av biogasens nyttor](#), september 2016, 2050 consulting och Enveco.

² L. Hagman, M. Eklund, [The role of biogas solutions in the circular and bio-based economy](#). Biogas Research center, Linköpings Universitet. 2016

³ Nylund, N-O; Tamminen, S; Sipilä, K; Laurikko, J; Sipilä, E; Mäkelä, K; Hannula, I och Honkatukia, J (2015). How to reach 40 % reduction in carbon dioxide emissions from road transport by 2030: Propulsion options and their impacts on the economy. VTT research report, summary in English.

⁴ [Produktion och användning av biogas och rötresten år 2015](#). Energimyndigheten, ES 2016:04

Scandinavian Biogas Fuels AB

Michael Wallis Olausson
Vice VD