



Näringsdepartementet

2015-03-09

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 16 mars 2015

Lagstiftande verksamhet

3. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XXX/XXX [förordningen om offentlig kontroll] och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007 (Första behandlingen) Interinstitutionellt ärende: 2014/0100 (COD)

- *Riktlinjedebatt*

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 42 första stycket och artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, EUF-fördraget. Beslut fattas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och rådet beslutar med kvalificerad majoritet.

Bakgrund

Kommissionen presenterade våren 2014 ett nytt lagstiftningspaket om ekologisk produktion innehållande ett förslag till ny förordning och en ny handlingsplan. Syftet med den föreslagna förordningen är bl.a. att underlätta för jordbrukare att gå över till ekologiskt jordbruk. Förordningen ska även bidra till enklare regler, minskad administrativ börda, rättvisa konkurrensvillkor för jordbrukare och stärkt konsumentförtroende för ekologiska produkter.

Vid ministerrådet den 15 december 2014 gav rådet stöd till ordförandeskapets lägesrapport innehållande en s.k. politisk inriktning

för artikel 1-19. Kommissionens förslag till ny förordning har dock under längre tid utsatts för hård kritik, och därför har kommissionen i sitt arbetsprogram för 2015 aviserat att förslaget kommer att dras tillbaka om ingen överenskommelse nås inom sex månader.

Det lettiska ordförandeskapet har aviserat att de kommer att verka för att nå en allmän inriktning som sedan ska gälla som mandat inför förhandlingarna med Europaparlamentet. Europaparlamentet kommer att rösta om förslaget i plenum i maj 2015. Frågan finns på ministerrådets dagordning i mars och maj 2015.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen har höga ambitioner för att öka den ekologiska produktionen och konsumtionen. Därför är det av stor vikt att de regler som nu förhandlas gynnar den ekologiska produktionen och marknaden, och kan bidra till en fortsatt positiv utveckling. Regeringen arbetar aktivt för att förändra förslaget på EU-nivå med målsättning att främja ekologisk produktion.

Regeringen stödjer kommissionens strävan efter effektiva och enklare regler samt minskad administrativ börda. Regeringen anser dock att kommissionens förenklingsarbete ska ske på ett balanserat sätt som inte missgynnar eller försvårar produktionen för jordbrukarna. Om alltför många undantag tas bort finns det en risk att vissa ekologiska jordbruk blir tvungna att lägga ned sin verksamhet. Regeringen vill verka för att behålla undantagen som finns i gällande lagstiftning för ekologisk produktion, bl.a:

- Möjligheten att använda konventionellt utsäde
- Möjligheten att bedriva ekologisk och icke-ekologisk odling på samma företag
- Möjligheten att köpa in icke-ekologiska avelsdjur
- Möjligheten till avhorning

Utan dessa undantag finns det en risk att lantbrukarna lämnar det ekologiska jordbruket, bland annat p.g.a. brist på råvara.

Regeringen kommer även att verka för att importreglerna inte ska missgynna u-länder eller försvåra handeln med tredje land.

EU-nämnden och MJU

Frågan har tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet i mars, juli samt december 2014. En särskild överläggning i frågan hölls i MJU i juni 2014.

Icke-lagstiftande verksamhet

5. Mjolksektorn: marknadssituationen, tendenser och EU-åtgärder

– Lägesrapport

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Det finns flera tänkbara frågor som skulle kunna tas upp av kommissionen och medlemsstaterna på rådet med anledning av det kritiska ekonomiska läget i mjölksektorn. Flera medlemsstater kan tänkas efterfråga ytterligare krisåtgärder med anledning av det ryska importstoppet. EU har hittills vidtagit stödåtgärder för att kompensera drabbade producenter av frukt, grönsaker och mejeriprodukter. Det ryska importstoppet har medverkat till krisen för svenska mjölkproducenter men är inte den huvudsakliga orsaken.

Det är tänkbart att några medlemsstater kommer att efterfråga nya former av utbudsbegränsning för att ersätta mjölkkvoterna som enligt beslut avskaffas den 31 mars 2015.

Förslag till svensk ståndpunkt

Mjölproduktionen är viktig för Sverige och den svenska landsbygden. Den sysselsätter direkt och indirekt ett stort antal personer. Regeringen ser allvarligt på den rådande situationen för mjölkbönderna och vill stärka deras konkurrenskraft så att även svenska mjölkbönder kan ta del av den växande globala marknaden.

På EU-nivå stödjer regeringen att den utbudsbegränsning som mjölkkvoterna inneburit nu upphör 2015. Det är en förutsättning för att kunna utveckla konkurrenskraften för Europas mjölkbönder. Regeringen

anser vidare att åtgärder för att undanröja handelshinder och därmed möjliggöra ökad export är strategiskt viktiga.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast uppe för information i MJU och för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet i december 2014.

6. Den gemensamma jordbrukspolitiken; genomförande och förenkling

– Riktlinjedebatt

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Kommissionären för jordbruk, Phil Hogan, har satt förenkling av den gemensamma jordbrukspolitiken högt på sin agenda. Hogan har efterfrågat förenklingsförslag från medlemsstaterna inför diskussioner i jordbruksrådet under våren. Hogan menar att förenklingsförslagen ska rymmas inom ramarna för den befintliga politiken, fokus ligger därför främst på detaljregler. Inför jordbruks- och fiskerådet har Hogan informerat om kommissionens planering för förenklingsarbetet, vilket kommer att inledas med diskussioner om direktstöd, marknadsåtgärder och kvalitetspolitik. Därefter avser kommissionen ta upp förenkling inom landsbygdspolitiken.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen är positiv till det förenklingsarbete som påbörjats och har bidragit med förenklingsförslag till både kommissionen och ordförandeskapet. Regeringen anser att det är viktigt att det arbete som nu inleds ses som ett startskott på en kontinuerlig process framöver. Även om kommissionären specifikt har efterfrågat förenklingsförslag som ryms inom befintlig politik så kan det redan nu finnas skäl att lyfta fram frågor för utvärdering och analys inför nästa reform. Områden där regeringen ser utrymme för förenkling inom ramen för pelare I är till exempel tvärvillkoren och förgröningen.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

7. Internationell handel med jordbruksprodukter

– Lägesrapport

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

WTO-förhandlingarna inom ramen för den s.k. Doharundan pågår sedan 2001 och har alltså inte avslutats. Efter flera förhandlingsavbrott lyckades handelsministrarna på WTO-ministtermötet på Bali i december 2013 nå en överenskommelse om ett mini-paket med ett avtal om förenklade handelsprocedurer som centralt element. Därtill ingick några jordbruksmoment och då i synnerhet en typ av ”fredsklausul” som innebär att WTO-medlemmar inte kan ta utvecklingsländernas lagerhållningsprogram till WTO-panel även om länderna i fråga överskrider sitt utrymme för handelsstörande stöd. En politisk deklaration om att WTO-medlemmarna ska visa återhållsamhet när det gäller beviljande av exportbidrag antogs också. Under 2015 är målsättningen att komma överens om ett arbetsprogram, för att sedan kunna avsluta Doharundan. Förhandlingarna rör sig dock inte så snabbt för tillfället som ambitionen skulle kräva.

I avsaknad av framsteg i Doharundan, har fokus delvis flyttat till bilaterala och regionala frihandelsavtal. EU har avslutat förhandlingar med t.ex. Sydkorea, Singapore, Centralamerika, Peru och Colombia samt i höstas med Kanada. Den provisoriska tillämpningen av avtalet med Ukraina har skjutits upp till den 1 januari 2016 till följd av en överenskommelse mellan EU, Ukraina och Ryssland. EU förhandlar med bl.a. Malaysia, Thailand, Vietnam, Indien, Japan och inte minst med USA sedan 2013.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar kommissionens information om läget i de olika handelsförhandlingarna.

EU-nämnden och MJU

Frågan föremål för samråd i EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i oktober 2014.

FISKE

8. (ev.) Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 2015/104 vad gäller vissa fiskemöjligheter

– Politisk överenskommelse

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 43.3 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet efter förslag från kommissionen.

Bakgrund

Dagordningspunkten rör den första ändringen av TAC- och kvotförordningen för Västerhavet för 2015. Denna förordning brukar i regel ändras ett antal gånger under innevarande år bl.a. för att kunna fastställa fångstbegränsningar för kortlivade arter så som tobis, samt för att kunna göra kompletteringar för arter som omfattas av överenskommelser mellan EU och tredje länder. Ändringar kan också behöva göras för att rätta till ev. redaktionella fel i TAC- och kvotförordningen.

Frågan har satts upp som en möjlig fråga på rådsdagordningen på dansk begäran för att möjliggöra ett beslut om TAC för tobis innan fiskestarten den 1 april.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande målsättning är att förvaltningsåtgärder ska beslutas i linje med den reformerade gemensamma fiskeripolitikens mål och principer. Vad gäller fiskemöjligheter anser regeringen således att det är angeläget att nå målen om att nyttjandet av marina resurser sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs och bevaras över nivåer som säkerställer maximalt hållbart uttag, att reformens mål om landningsskyldighet möjliggörs och att den vetenskapliga rådgivningen så långt det är möjligt följs.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

ÖVRIGA FRÅGOR

9. Angoraull och päls från misshandlade kaniner och pälsdjur

- Information från den nederländska delegationen

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Nederländernas delegation har begärt att frågan om plågsam hantering av kaniner och andra pälsdjur i tredje länder diskuteras på Jordbruks- och fiskerådet den 16 mars 2015. Detta med anledning av rapporter om hur angorakaniner plockas levande på sin päls och andra pälsdjur skinnas levande. Kina nämns specifikt som ett land där sådan hantering pågår.

Nederländerna vill förhindra att angoraull och andra pälsprodukter från plågade djur förs in i EU, och uppmanar därför medlemsstaterna och kommissionen att se till att textil- och klädesindustrin i de olika medlemsstaterna inför system som garanterar att sådana produkter inte används. Nederländerna uppmanar också kommissionen att inleda en dialog med tredje länder för att diskutera den plågsamma hanteringen av djur och hur man kan stoppa den, t.ex. genom effektiv lagstiftning och kontroll.