



Remissvar

Dnr 2021-233

2021-08-05

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

## Förstärkt skattereduktion för förvärvsinkomster

Fi2021/02448

### **FÖRSLAGET VISAR ENA SIDAN AV EN GRÖN SKATTEVÄXLING**

I promemorian står att den skattereduktion för förvärvsinkomster som infördes i år ”infördes som en del av bl.a. den gröna skatteväxlingen” där ”höjda miljöskatter ger utrymme för sänkta skatter på jobb och företagande”. Det förtydligas inte i hur stor utsträckning som den förstärkning som nu föreslås avser att vara ena sidan av en grön skatteväxling men Konjunkturinstitutets remissvar fokuserar på den gröna skatteväxlingen.

Konjunkturinstitutets bild är att miljöskatter tenderar att drabba låg- och medelinkomsttagares ekonomiska standard mer än höginkomsttagares. Samtidigt beror detta på vad miljöskatterna syftar till och hur skatten utformas. Det är angeläget att en grön skatteväxling analyseras i sin helhet, där både höjda miljöskatter och den motsvarande skattesänkningen ingår. Det är först då som det går att se hur fördelningen av hushållens ekonomiska standard påverkas av den gröna skatteväxlingen.

I den mån som den ”gröna” sidan av skatteväxlingen ännu inte är beslutad är det önskvärt att promemorian redogör för hur tidigare höjningar av miljöskatter påverkat fördelningen av hushållens ekonomiska standard. En sådan analys kan ta sin utgångspunkt i de förändringar av miljöskatter som skett exempelvis det senaste decenniet, eller i de förändringar som redan gjorts inom den gröna skatteväxlingen som promemorian hänvisar till.

Givet att miljöskatter tenderar att drabba låg- och medelinkomsttagare torde den föreslagna förstärkningen av skattereduktionen, med ”störst effekt på ekonomisk standard i procentuella termer för personer med medel till medellåga inkomster”, vara relativt träffsäker som kompensation för hushållen. Samtidigt är det värt att notera att i den mån som miljöskatter vältras över på högre priser för konsumenter så resulterar det i högre inflation och därmed högre prisbasbelopp, vilket innebär att maxbeloppet i vissa transfereringssystem höjs. De individer som uppbär exempelvis garantipension, föräldrapenning eller sjukpenning kan alltså få en automatisk kompensation i termer av höjda transfereringar när miljöskatterna ökar. Det hade därmed varit önskvärt med en analys av i vilken mån som miljöskatter vältras över på priser för konsumenterna, samt hur stor den automatiska kompensationen som hushåll får är.

## **DEN OFFENTLIGFINANSIELLA KOSTNADEN AV GRÖN SKATTEVÄXLING ÄR NOLL PÅ KORT SIKT**

I promemorian beräknas den offentligfinansiella kostnaden av en förstärkning av skattereduktionen till ca 2 miljarder kronor initialt. Om förstärkningen av skattereduktionen matchas upp med höjda miljöskatter i en grön skatteväxling blir den offentligfinansiella kostnaden gemensamt noll kronor initialt. Dock syftar miljöskatter till att förändra beteendet vilket resulterar i att skattebaserna för miljöskatter på sikt eroderas. Därför uppkommer en offentligfinansiell kostnad av den gröna skatteväxlingen på längre sikt.

## **OKLAR EFFEKT PÅ ARBETSUTBUDET AV FÖRSLAGET**

I konsekvensanalysen lyfts fram att ”det blir mer lönsamt att arbeta eftersom nettoinkomsten stiger till följd av förslaget” men Konjunkturinstitutet delar inte den bilden. Huruvida det är lönsamt att arbeta beror främst på nettoersättningsgraden i transfereringssystemen och då skattereduktionen även gäller för transfereringar såsom arbetslöshetsförsäkring och pension är det troligt att nettoersättningsgraden i transfereringssystemen stiger vilket minskar incitamenten till arbete.<sup>1</sup> Dock instämmer Konjunkturinstitutet i bedömningen att effekten på antalet arbetade timmar troligtvis är liten, om än osäker. Ett alternativ för att i den gröna skatteväxlingen öka incitamenten till arbete är att låta skattereduktionen endast gälla arbetsinkomster, det vill säga en förstärkning av det befintliga jobbskatteavdraget.

## **KONJUNKTURINSTITUTET ÖNSKAR MER INFORMATION OM DEN GRÖNA SIDAN AV SKATTEVÄXLINGEN**

Som nämnts ovan önskar Konjunkturinstitutet att promemorian är tydligare med hur den gröna skatteväxlingen i sin helhet påverkar hushållen. Samtidigt bedömer Konjunkturinstitutet att förslaget i promemorian relativt träffsäkert riktar in sig på att förbättra låg- och medelinkomsttagares ekonomiska standard. I den mån som den gröna sidan av skatteväxlingen främst drabbar de hushållen, och samtidigt har en gynnsam effekt på miljön och klimatet, tillstyrker Konjunkturinstitutet förslaget.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Urban Hansson Brusewitz. Föredragande har varit Markus Sigonius.

Urban Hansson Brusewitz  
Generaldirektör

---

<sup>1</sup> Detta resonemang utvecklas närmare i remissvaret ”Skattereduktion för förvärvsinkomster” som finns på [www.koni.se](http://www.koni.se).