Kommerskollegium
National Board of Trade Sweden

Välj ett objekt.

Enheten för handel och tekniska regler
Neil Swanson

2021-02-18 Dnr 2021/00311-2

Infrastrukturdepartementet

Remiss av Promemorian Hållbarhetskriterier - genomförande av det omarbetade förnybartdirektivet

Er ref. diarienummer I2021/00533

Sammanfattning

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Kommerskollegium rekommenderar att de remitterade förslagen anmäls enligt direktiv (EU) 2015/1535. De remitterade förslagen behöver dock inte anmälas om de utgör ett strikt genomförande av EU-rätt eller internationella avtal. Frågan om de utgör ett strikt genomförande överlämnas till Regeringskansliet för bedömning.

Kollegiet bedömer att ändringarna i 3 kap. i princip omfattas av anmälningsplikt[1] enligt direktiv (EU) 2006/123/EG. Kollegiet rekommenderar att föreskrifterna anmäls i den utsträckning det har funnits utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet av direktivet.

För kännedom vill Kollegiet även uppmärksamma om den pågående handelstvisten[2] initierad av Malaysia som berör direktiv (EU) 2018/200. Tvisten gäller åtgärder som antagits av EU och dess medlemsstater och som påverkar palmolje- och palmodlingsbaserade biobränslen.

[1] Artikel 39.5.
[2] WTO - European Union and certain member states – Certain measures concerning palm oil and oil palm crop-based biofuels - Request for consultations by Malaysia https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ds600rfc_19jan21_e.htm

Box 6803, 113 86 Stockholm
Besöksadress: Drottninggatan 89
Telefon: 08-690 48 00, fax: 08-30 67 59
E-post: kommerskollegium@kommerskollegium.se www.kommerskollegium.se

Generella synpunkter

Kommerskollegium välkomnar stärkta kriterier för hållbarhet och utökade krav på minskade växthusgasutsläpp.

I konsekvensanalysen nämns inte handelskonsekvenserna utöver att förslagen inte förväntas ha större effekter på de aktuella verksamheterna eftersom de fasta biobränslena och den biogas som importeras till Sverige idag bedöms uppfylla hållbarhetskriterierna. Kollegiet saknar dock en bedömning kring flytande biobränsle, hur importen kan utvecklas i framtiden och effekterna genomförandet av lagändringarna kan ha för exportländerna.

För kännedom vill Kollegiet även uppmärksamma om den pågående handelstvisten[3] initierad av Malaysia som berör direktiv (EU) 2018/200. Tvisten gäller åtgärder som antagits av EU och dess medlemsstater och som påverkar palmolje- och palmodlingsbaserade biobränslen.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författning i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bl.a. enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ([EU] 2015/1535).[4]

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.[5] Tekniska specifikationer eller andra krav som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder som påverkar konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av dessa tekniska specifikationer eller andra krav omfattas av anmälningsplikt.[6] Tekniska föreskrifter som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder omfattas inte av någon frysningsperiod i samband med anmälan till kommissionen.[7]

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning eller internationella avtal behöver inte anmälas, med undantag för om EU-lagstiftningen eller

---

[3] WTO - European Union and certain member states – Certain measures concerning palm oil and oil palm crop-based biofuels - Request for consultations by Malaysia https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ds600rfc_19jan21_e.htm

[4] Förordningen genomför anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ([EU] 2015/1535) och Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade) i svensk lagstiftning.

[5] 2 § 1 p. förordningen om tekniska regler.

[6] Anmälningsdirektivet art. 1 (f.) iii.

[7] Anmälningsdirektivet art. 7.4.

avtalen ger medlemsländerna ett utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.[8]

Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.[9]

Utifrån befintligt underlag kan Kommerskollegium inte utesluta att lag om ändring i lagen (2011:1200) om elcertifikat innehåller tekniska föreskrifter varför kollegiet rekommenderar att förslaget anmäls. Av underlaget framgår inte heller om detta förslag utgör en sådan skattemässig eller finansiell åtgärd som avses i anmälningsdirektivet. Bedömningen av denna fråga överlämnas till Regeringskansliet. Kollegiet rekommenderar att övriga förslag anmäls eftersom de innehåller tekniska föreskrifter som hänger samman med skattemässiga åtgärder.

De remitterade förslagen behöver inte anmälas om de utgör ett strikt genomförande av EU-rätt eller internationella avtal. Om förslagen utnyttjar ett utrymme för olika nationella lösningar är de inte ett strikt genomförande. Utifrån befintligt underlag kan Kommerskollegium inte avgöra om förslagen utgör ett strikt genomförande och Regeringskansliet är i en bättre position att bedöma detta varför kollegiet överlåter bedömningen till Regeringskansliet. Vid osäkerhet rekommenderar kollegiet regelmässigt att föreskrifter anmäls, med tanke på den potentiella effekten av utebliven anmälan.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.[10]

Enligt promemorian innebär förslaget ändringar av rapporteringsskyldigheten enligt 3 kap. hållbarhetslagen, som bland annat berör företag som säljer biodrivmedel. Då detaljhandel med varor utgör

[8] 11 § förordningen om tekniska regler och mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.
[9] Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.
[10] Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

en verksamhet som omfattas av tjänstedirektivet aktualiseras frågan om anmälningsplikt.

Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, som tillfälligt tillhandahåller tjänster här anmälas. Såvitt kollegiet förstår är rapporteringsskyldigheten tillämplig på tjänsteutövare som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige. Kollegiet bedömer därför att ändringarna i 3 kap. i princip omfattas av anmälningsplikt.[11]

Av promemorian framgår att ändringarna sker till följd av det omarbetade förnybartdirektivet[12]. Tjänstedirektivet gör inget undantag från anmälningsskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter. Kollegiets generella ståndpunkt är därför att författningar som genomför EU-rättsakter bör anmälas. Undantag bör dock kunna göras då det inte finns utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet.[13]

Mot denna bakgrund rekommenderar vi att föreskrifterna anmäls i den utsträckning det har funnits utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet. Kollegiet anser att Infrastrukturdepartementet är bättre lämpat att avgöra denna fråga. Vid osäkerhet rekommenderar vi att föreskrifterna anmäls.

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.[14] En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Kollegiet svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredare Neil Swanson. I ärendets slutliga handläggning har utredarna Edvin Sarrimo och Fredrik Ahlstedt deltagit.

Christofer Berg

Neil Swanson

---

[11] Artikel 39.5.
[12] Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor
[13] Även Europeiska kommissionen har gett uttryck för denna ståndpunkt. Ett exempel på detta kan vara en tariff som kopieras direkt in i nationell rätt.
[14] Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.