

2023-05-04
KN2023/03047

Klimat- och näringslivsdepartementet

Boverket
Box 534
371 23 Karlskrona

Uppdrag att utreda och vid behov genomföra ändringar i regelverket för energideklarationer

Regeringens beslut

Regeringen ger Boverket i uppdrag att utreda vilka ändringar som kan krävas för att anpassa det svenska energiklassningssystemet inför det kommande genomförandet av det omarbetade direktivet 2010/31/EU om byggnaders energiprestanda. Direktivförslaget kan komma att innebära att energiklassningssystemet delvis ges ett nytt syfte i och med att det kan bli styrande för framtida nationella renoveringskrav.

Boverket ska därför:

- Utreda behovet av ändringar i regelverket för energideklarationer med fokus på hur gränsvärden för hur energiklasser sätts, för att skapa likvärdiga konkurrensvillkor för Sverige jämfört med andra medlemsstater vad gäller renoveringskrav på befintliga byggnader. Hänsyn ska tas till förväntade förändringar i kraven gällande energiklassning i det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda.
- Belysa samhällsekonomiska för- och nackdelar med en eventuell ändring av energiklassningen, såsom sociala, miljömässiga och ekonomiska konsekvenser, inklusive konsekvenser för offentliga och privata aktörer.
- Efter avstämning med Regeringskansliet (Klimat- och näringslivsdepartementet) vid behov genomföra ändringar i energiklassningssystemet innan direktivet träder i kraft, om det krävs

för att skapa likvärdiga konkurrensvillkor för Sverige jämfört med andra medlemsstater vad gäller renoveringskrav på befintliga byggnader.

För uppdraget får Boverket under 2023 använda 500 000 kronor som ska redovisas mot det under utgiftsområde 21 Energi för budgetåret 2023 uppförda anslaget 1:2 Insatser för energieffektivisering, anslagsposten 4 Byggnaders energiprestanda.

Skälen för regeringens beslut

Systemet med energideklarationer har sitt ursprung i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/91/EG om byggnaders energiprestanda (EPBD). Direktivet har historiskt gett stort utrymme för medlemsstaterna att själva utforma sina system för energideklarationer. Direktivförslaget kan komma att innebära att energiklassningssystemet delvis ges ett nytt syfte i och med att det kan bli styrande för framtida nationella renoveringskrav.

Bestämmelser om energiklassning av byggnader finns i Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2007:4) om energideklaration för byggnader. I jämförelse med andra medlemsstater i EU har Sverige relativt sett höga krav på energiklass A, B och C, där klass C motsvarar nybyggnadskrav. I Europeiska kommissionens (kommissionens) förslag till omarbetat EPBD föreslås klass A motsvara nybyggnadskrav. I den allmänna riktlinjen från Europeiska unionens råd (rådet) från oktober 2022 föreslås att länderna ska uppnå i genomsnitt energiklass D för bostäder till år 2033, baserat på det nationella system för energiklassning som gäller när direktivet träder i kraft. Rådets förslag skulle innebära att Sverige får högre renoveringskrav för bostäder till 2035 än andra medlemsstater, givet det nuvarande svenska systemet för energiklassning.

Regeringen ger därför i uppdrag åt Boverket att utreda behovet av ändringar i regelverket för energideklarationer med fokus på hur gränsvärden för energiklasser sätts. Vid behov ska Boverket genomföra ändringar i regelverket för att säkerställa att utformningen ger likvärdiga konkurrensvillkor för Sverige jämfört med andra medlemsstater vad gäller renoveringskrav på befintliga byggnader.

Närmare om uppdraget

Boverket ska i sitt arbete ta hänsyn till de förslag till omarbetat direktiv om byggnaders energiprestanda som kommissionen presenterade i december 2020, rådets allmänna riktlinje från oktober 2022 och Europaparlamentets position från mars 2023. Boverket ska belysa samhällsekonomiska för- och nackdelar med en eventuell ändring av regelverket för energideklarationer, såsom sociala, miljömässiga och ekonomiska konsekvenser, inklusive konsekvenser för offentliga och privata aktörer. Relevanta aktörer ska ges möjlighet att lämna synpunkter på de förslag som kan komma att utarbetas.

Boverket ska också ta hänsyn till att rådets förslag är utformat så att ändringar i energiklassningssystemet kan behöva träda i kraft innan direktivet träder i kraft.

Mot bakgrund av att förhandlingar om ändringar i EPBD pågår ska behovet av ändringar av reglerna om energiklassning i regelverket för energideklarationer löpande stämmas av med Regeringskansliet (Klimat- och näringslivsdepartementet). Avstämningarna ska göras så att eventuella ändringar i energiklassningssystemet kan träda i kraft innan omarbetningarna av direktivet träder i kraft.

Uppdraget är slutredovisat när Boverket har beslutat om ändringar i fråga om energiklassning eller om det vid avstämning med Regeringskansliet (Klimat- och näringslivsdepartementet) framkommer att sådana ändringar inte krävs med anledning av förslagen till omarbetning av direktivet.

På regeringens vägnar

Peter Kullgren

Katarina Händel

Kopia till

Finansdepartementet/BA och SFÖ
Landsbygds- och infrastrukturdepartementet/BB
Boverket