

Stockholm den 11 september 2026

Diarienummer KN2026/01459

Remissvar - Förslag till förordning om ändring i förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser:

Sammanfattning

Svenska Kyl & Värmepumpföreningen (SKVP) är branschorganisationen som samlar tillverkare, importörer, installatörer samt serviceföretag inom frys-, kyl- och värmepumpsbranschen. Föreningen har ca 700 medlemsföretag, med ca 8 000 anställda. Årligen omsätter kyl- och värmepumpbranschen 15 miljarder kronor.

SKVP ställer sig positivt till förslaget i Promemorian i stort. Det finns skrivningar vi anser bör förtydligas och därtill föreslår vi en del förenklingar för att undvika dubbelreglering, harmonisera med EU-förordningar och för att underlätta läsbarheten.

I den nya europeiska f-gasförordningen har tidigare svenska särkrav för viss mobil utrustning nu implementerats. Det torde därför bara vara krav för utrustning på fartyg som tillkommer som särkrav i Sverige. Därmed finns ingen anledning för Naturvårdsverket att ytterligare utreda omfattningen utan krav och omfattning kan definieras direkt i förordningen.

Krav på läcksökning och registerföring har i den europeiska förordningen utökats från att bara gälla system med en viss koldioxidekvivalent till att även innefatta gränser för viss mängd HFO köldmedier, ämnen i avsnitt 1 i bilaga II. Vi föreslår att paragrafer i den förslagna nya förordningen, som berör tillståndsansökan och årsrapportering, ska uppdateras för att harmonisera med EU förordningen och underlätta uppföljningen av läckage av PFAS ämnen, då syntetiska köldmedier är den enskilt största utsläppskällan.

SKVP vill uppmärksamma regeringen på att den försenade uppdateringen av den svenska f-gasförordningens medför en risk för att icke-avsedda överträdelser av kraven på certifiering och utbildningsintyg sker, som riskerar medföra påförande av miljösanktionsavgifter. Detta för företag och personer som inte kunnat erhålla certifikat eller utbildningsintyg på grund av just det försenade författningsarbetet samt för operatörer och leverantörer av f-gaser där krav finns på giltigt certifikat eller utbildningsintyg. I remissvaret anger SKVP ett antal åtgärder som bör vidtas för att minska denna risk som annars i praktiken innebär näringsförbud.

För att påskynda övergången till de nya personcertifikaten behövs ekonomiskt stöd till de examinationscenter (EC) där de praktiska och teoretiska proven genomförs för personcertifieringen. De flesta av de idag ca 20 stycken aktiva EC har mycket begränsade ekonomiska resurser att införskaffa de aggregat, den nya utrustning som erfordras samt den anpassning av lokalerna för de praktiska proven som behöver göras. SKVP uppskattar att ett stöd på totalt ca 30 MSEK, där varje EC får ansöka om stöd, skulle göra det möjligt för dessa att uppfylla de nya certifieringskraven. Om endast ett fåtal av de idag befintliga EC kan erbjuda certifiering enligt de nya reglerna, kommer övergångstiden att försenas ytterligare. Naturvårdsverket har tidigare föreslagit stöd för att Sverige ska kunna genomföra den snabba övergången. Ett införande av stödet ger de resurser som krävs att bygga ut kapaciteten och arbeta ikapp förseningen.

För företag ackrediterade för trycksättning med gas föreslår SKVP att ackrediteringen ska påvisa att företaget har erforderliga rutiner och verktyg för att kunna arbeta med koldioxid och därmed likställas med en företagscertifiering i kategori B.

Slutligen är SKVP positiva till att giltighetstiden för certifikat nu föreslås förlängas och därmed harmoniseras mot EU-förordningen till 7 år.

SKVP har i övrigt detaljsynpunkter som framgår nedan.

YTTRANDE

Allmänna synpunkter

Den nya EU-förordningen EU/2024/573 innebär en snabb övergång till alternativa, då främst så kallade naturliga köldmedier, vilket ställer nya krav på de personer som hanterar dessa då de har andra egenskaper än de traditionella f-gaserna, såsom brandfarlighet, högre tryck och giftighet.

Övergången drivs genom förbud mot att sätta utrustning innehållande köldmedier med hög växthuspåverkan på marknaden och genom att minska den årliga mängden köldmedium som får sättas på den europeiska marknaden mätt i koldioxidekvivalenter (växthuspåverkan). Ny utrustning som säljs idag använder i stor utsträckning redan alternativa köldmedier och äldre utrustning kommer i allt snabbare takt fasas ut då ersättningsköldmedium i form av f-gaser med hög växthuspåverkan fortsätter att öka i pris. Med andra ord hanterar företag och personer redan idag de nya alternativa köldmedierna utan att nödvändig lagstiftning rörande kunskapskrav och certifiering är implementerad i Sverige.



SKVP är positiva till innehållet i remissen men kan samtidigt konstatera att hanteringen av den svenska implementeringen av f-gasförordningen medför avsevärda utmaningar för utbildare, examinationscenter, certifieringsföretag samt Swedac. De kommer inte ha möjlighet att uppdatera lokaler och utrustning, ta fram nytt utbildningsmaterial och förbereda för olika praktiska moment de enligt förordningen ska ansvara för. Inte heller kommer de hinna ackreditera prov och rutiner så att de cirka 16 000 aktiva personer och 4 500 företagen, exklusive företag och personer som arbetar med vitvaruservice, som berörs kommer kunna vidareutbilda sig och certifiera sig enligt de nya förutsättningarna inom uppsatta tidsramar. Tidsramar som i stora delar är definierade i den europeiska f-gasförordningen och därmed inte kan justeras i en svensk förordning. Det är därmed ytterst viktigt att överträdelser för kraven på certifiering och utbildningsintyg inte beläggs med miljö sanktionsavgift förrän det är praktiskt möjligt för personer och företag att certifiera och utbilda sig enligt de nya förutsättningarna. Det vill säga när alla bitar som krävs för att genomföra den ackrediterade certifieringen och utbildning finns på plats och den stora mängden personer och företag har haft en skälig möjlighet att genomföra certifieringen och utbildnings för de köldmedietyper som de arbetar med. Om så inte sker innebär föreslagen förordning i praktiken näringsförbud mot de företag och personer som säkerhetsställer att kyla och värme finns tillgängligt för bland annat matvaruhantering, lagerhållning av mediciner och cirka 50 procent av uppvärmningen av Sveriges fastighetsbestånd. Då övergången till alternativa köldmedier redan är påbörjad och att därmed hantering redan idag sker med alternativa köldmedier är det positivt att den föreslagna förordningen bekräftar lagkraven i EU-förordningen. Detta måste uppmärksammas i det fortsatta beredningsarbetet.

SKVP föreslår att ett ekonomiskt riktat stöd till de examinationscenter som utför personcertifiering för att kunna uppdatera sina lokaler, verktyg och examinationsriggar på sammanlagt 30 miljoner kr för att möjliggöra och påskynda certifiering enligt de nya kraven. Ungefär hälften av denna summa uppskattas behövas för inköp av nya examinationsriggar.

SKVP föreslår vidare övergångsregler kopplat till promemorian - *Ett nytt system för miljö sanktionsavgifter* (KN2026/01561), att en ansökan för att genomgå certifiering eller utbildning som är anmäld innan det datum där certifiering eller utbildningsintyg krävs tillsammans med ett giltigt f-gascertifikat, ett f-gascertifikat som var giltigt under 2026 eller äldre utbildningsintyg enligt SFS 2016 1128 kan användas som bevis att en miljö sanktionsavgift är oskälig att ta ut för avsaknad av giltigt certifikat eller utbildningsintyg fram till det datum då den sökande får möjlighet att genomföra certifiering eller utbildning. Detta då den avgiftsskyldige inte har kunnat påverka möjligheten att genomgå en certifiering eller utbildning inom utsatt tid. Att tydliggöra detta i båda förordningarna är en nödvändighet för att tillsynsmyndigheter och berörda företag och personer inte ska göra olika tolkningar angående nedsättning av miljö sanktionsavgift under den övergångsperiod som är resultatet av den försenade uppdateringen av den svenska f-gasförordningen.



Nya krav på personer och företag har nu införlivats i den europeiska f-gasförordningen, som tidigare var svenska särkrav för mobil utrustning. Det som fortsatt är särkrav i Sverige är krav på certifikat vid arbete på viss mobil utrustning där det i EU förordningen räcker med utbildningsintyg. Innehållet i utbildningsintygen, M1-M3, bör ligga till grund för certifikat för arbete på mobil utrustning förslagsvis CM1-CM3 (Certifikat Mobilutrustning). Fortsatt föreslås även ett särkrav för "mobil utrustning" där vi kan konstatera att det bara är utrustning på fartyg som inte täcks av den europeiska förordning, se tabell 1.

Tabell 1

	Nuvarande Certifikat	EU krav	§	Modifiering Svenskt
Kylutrustning	Kat 1	A1/A2, B, C	EU 5.3	
Luftkonditioneringsutrustning	Kat 1	A1/A2, B, C	EU 5.3	
Värmepumpar	Kat 1	A1/A2, B, C	EU 5.3	
Kylenheter i lastbilar och släpfordon försedda med kylaggregat.	Kat 1	A1/A2, B, C	EU 5.3a	
Kylenheter i lätta fordon, intermodala containrar, inklusive kylcontainrar, och tågagnar försedda med kylaggregat.	Kat 1	A1/A2, B, C	EU 5.3b	
Återvinning i ovanstående	Intyg	M4	EU 8.3b	M4 - intyg
Luftkonditioneringsutrustning och värmepumpar i tunga fordon, skåpbilar, icke-väggående mobila maskiner som används i jordbruks-, gruv- och byggverksamhet, <i>tåg, tunnelbanor, spårvagnar och luftfartyg.</i>	Kat V	M*	EU 5.3c	CM1, CM2 eller CM3 och företagscert
Underhåll eller service, eller reparation av luftkonditioneringsutrustning i motorfordon som omfattas av direktiv 2006/40/EG	Kat V	M*	EU 10.1	CM1, CM2 eller CM3 och företagscert
Återvinning i ovanstående	Intyg	M4	EU 10.1	M4 - intyg
Fartyg				A1/A2, B, C

Det införs nya krav på företagscertifiering bland annat för företag som hanterar koldioxid, R744. För företag som av Swedac är ackrediterade för trycksättning med gas förslår vi att den ackrediteringen ska utgöra ett bevis att företaget även uppfyller kraven för företagscertifiering i kategori B och därmed inte behöver något ytterligare certifikat då detta inte ökar säkerheten eller minskar miljöpåverkan utan enbart ökar företagets administrativa börda och kostnader som slår särskilt hårt mot de många fåmansföretagen i branschen.

Kommentarer och synpunkter på - Förslag till förordning om ändring i förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser

Nedan lämnar vi kommentarer och synpunkter enligt paragraferna i nya förslaget.

Utelämnade och okommenterade paragrafer i remissförslaget är vi positiva till. **Rött** innebär att vi anser att texten avstyrks medan **grönt** är förslag på tillägg.

- 4 § *köldmedium*: ett **medium** **ämne** som **består eller innehåller en f-gas och** är avsett att användas i ett köldmediesystem och som vid en viss temperatur och ett visst tryck tar upp värmeenergi och vid en högre temperatur och ett högre tryck avger värmeenergi, vanligen med ett ändrat aggregationstillstånd

Kommentar: Tidigare avgränsades förordningen till f-gaser. I och med att EU förordningen numera även hanterar krav för alla köldmedier behöver avgränsningen tas bort.

- 10 § Den som **installerar en** **sätter en** hermetiskt sluten utrustning **eller sätter en sådan utrustning** i drift för första gången, **eller installerar, bygger om eller gör något annat ingrepp i köldmediesystemet i** **en kyl-, luftkonditionerings- eller värmepumpsutrustning utrustningen**, ska se till att läckagekontroll utförs i samband med arbetet.

Första stycket gäller inte stationär hermetiskt sluten utrustning som innehåller mindre än

1. 5 ton koldioxidekvivalenter f-gaser för ämnen i bilaga I till EU-förordningen om f-gaser, eller
2. 1 kg av ämnen i bilaga II till EU-förordningen om f-gaser.

Kommentar: En hermetiskt sluten utrustning kan enligt definitionen (EU/2024/573) inte installeras.

- 11 § En operatör av en **mobil** utrustning som innehåller f-gaser **på ett fartyg** ska vidta de förebyggande åtgärder mot utsläpp av f-gaser som anges i artikel 4.3, 4.5, 5.1, 5.6, 5.7 eller 6.1 i EU-förordningen om f-gaser på utrustningen, även om utrustningen inte omfattas av sådana krav enligt EU förordningen.

Batterier i mobil utrustning som betjänas av samma köldmediekrets som betjänar fordonets luftkonditioneringssystem klassas som mobil luftkonditioneringsutrustning. Utrustning som enbart betjänar batterier i mobil utrustning klassas som kylvanhet.

- 11 a § **Naturvårdsverket får meddela föreskrifter om vilken mobil utrustning som omfattas av vilka krav på förebyggande åtgärder**

Kommentar: Vår tolkning är att det som svenska f-gasförordningen tidigare avgränsade i §11 "mobil kyl-, luftkonditionerings- eller värmepumps-utrustning" nu finns upptagen i EU förordningen i 5.3c, 8.3b, 10.1. Utrustning på fartyg finns dock inte upptaget i EU förordning. Förslaget är därför att hänvisa till 5.3c, 8.3b respektive 10.1 i de paragrafer som tidigare hänvisat till §11 och tydliggöra att utökningen i §11 enbart gäller fartyg.

Batterier i mobil utrustning som betjänas av samma krets som betjänar fordonets luftkonditioneringssystem föreslår vi ska tolkas som mobil luftkonditionering utrustning. För utrustning som enbart betjänar batterier i mobil utrustning föreslår vi ska klassas som kylvanhet. Detta har historiskt varit otydligt.

Ytterligare argument att justera föreslagen skrivning är:

Hänvisning till 6.1 (läckagevarningssystem) i föreslagen text har vi svårt att förstå hur det för mobil utrustning ska vara tekniskt implementerbart. Detta då ett läckage i en välventilerad mobil utrustning inte går att detektera då utspädningen blir högre än vad gassensorer kan registrera.



Underrättelse och rapportering till tillsynsmyndigheten

- 14 § Den som är eller avser att bli operatör av en stationär kyl-, luftkonditionerings- eller värmepumpsutrustning som innehåller minst 14 ton koldioxidekvivalenter eller mer för ämnen i bilaga I eller minst 3 kg av ämnen avsnitt 1 i bilaga II ska innan installation eller konvertering av sådan utrustning underrätta tillsynsmyndigheten.

En underrättelse ska lämnas i så god tid att samråd om åtgärdens utformning och miljöpåverkan kan hållas med tillsynsmyndigheten.

Första stycket gäller inte

1. för en installation eller en konvertering till följd av ett oförutsett haveri om omedelbara åtgärder krävs för att undvika olägenhet för människors hälsa eller miljön eller betydande ekonomisk skada, eller
2. om valet av utrustning och köldmedium behandlas inom ramen för en ansökan om tillstånd eller en anmälan enligt 9 kap. miljöbalken.

- 15 § Den som är operatör ska lämna en rapport till tillsynsmyndigheten om det under någon del av ett kalenderår finns minst 14 ton koldioxidekvivalenter för ämnen i bilaga I eller minst 3 kg av ämnen i avsnitt 1 i bilaga II i en anläggning på ett fartyg, i en stationär anläggning, i en anläggning på ett fartyg eller i en mobil utrustning som omfattas av läckagekontroll enligt 11 § eller eller enligt artikel 3.3 andra stycket och 4.1-4.3 5.1, 5.2a-c, och 5.3 i EU-förordningen om f-gaser.

Rapporten ska lämnas in senast den 31 mars året efter kalenderåret och vara undertecknad av operatören eller försedd med dennes elektroniska underskrift.

Rapporten ska innehålla

1. resultatet av de läckagekontroller som gjorts under kalenderåret,
2. information om utrustning som skrotats under kalenderåret,
3. de uppgifter som anges i artikel 7.1 i förordningen om f-gaser,
4. operatörens organisationsnummer, postadress och faktureringsadress,
5. adress till och fastighetsbeteckning på den fastighet där utrustningen finns, om utrustningen är stationär,
6. en förteckning över utrustningen, och
7. i fråga om utrustning på ett fartyg, fartygets namn, signalbokstäver eller liknande.

Kommentar: Dessa två 14 § och 15 § är oerhört viktiga att uppdatera även om de inte är med i remissen, då det idag installeras en stor mängd aggregat med HFO och HFC/HFO-blandningar som inte når gränsen för antal ton CO₂e där årsrapportering och föransmälan krävs i nuvarande svenska förordning. Dock finns alla uppgifter som krävs registrerade genom kraven i EU/2024/572 för dessa köldmedier. I princip alla dessa är klassade som PFAS-ämnen och möjligheten att genom årsrapporteringen kunna ta fram statistik för installerade mängder HFO och HFO/HFC-blandningar i Sverige är värdefullt.

Krav på certifikat utöver kraven i EU-förordningen om f-gaser

- 16 § En fysisk person som utför en läckagekontroll enligt 10 § i samband med installation eller första driftsättning av en hermetiskt sluten utrustning ska ha ett certifikat för fysiska personer enligt artiklarna 3 och 4 i genomförande-förordningen (EU) 2024/2215 om kyl-, luftkonditionerings- och värmepumpsutrustning.



- 17 § En fysisk person som utför läckagekontroll, återvinning, installation, underhåll, service eller reparation av mobil utrustning som innehåller f-gaser ska vara certifierad enligt kraven i artiklarna 3 och 4 i genomförandeförordningen (EU) 2024/2215 om kyl-, luftkonditionerings- och värmebumpsutrustning., även om åtgärderna och utrustningen omfattas av artikel 1 i genomförandeförordningen (EU) 2024/1893 om utbildning för viss mobil utrustning.
- Kravet på certifiering omfattar även underhåll, service eller reparation av mobil utrustning som innehåller de alternativa ämnena kolväten eller koldioxid och som avses i artikel 1.1 a i genomförandeförordningen (EU) 2024/1893 om kyl-, luftkonditionerings- och värmebumpsutrustning.
- Kravet på certifiering gäller inte för en fysisk person som endast utför sådan återvinning på mobil utrustning som innehåller f-gaser som avses i artikel 1.1 c och d i genomförandeförordningen (EU) 2024/1893 om utbildning för viss mobil utrustning.
- 17 a § Ett certifikat för arbeten som avses i 17 § ska åtminstone omfatta de grundläggande färdigheter och kunskaper som avses i artikel 2.2 a–2.2 c och bilaga I i genomförandeförordningen om utbildning för viss mobil utrustning. Naturvårdsverket får meddela föreskrifter om ytterligare krav på färdigheter och kunskaper som ett certifikat för arbeten som avses i 17 § ska omfatta.
- 18 § En juridisk person ska vara certifierad enligt kraven i artikel 6 i genomförandeförordningen 2024/2215 om kyl-, luftkonditionerings- och värmebumpsutrustning. om den bedriver verksamhet med
1. läckagekontroll, återvinning, installation, underhåll, service eller reparation av mobil utrustning som innehåller f-gaser, eller
 2. underhåll, service eller reparation av mobil utrustning som innehåller de alternativa ämnena kolväten eller koldioxid och som avses i artikel 1.1 a i genomförandeförordningen om utbildning för viss mobil utrustning.
- Kravet på certifiering gäller inte för en juridisk person som endast bedriver verksamhet med sådan återvinning på mobil utrustning som innehåller f-gaser som avses i artikel 1.1 c och d i genomförandeförordningen om utbildning för viss mobil utrustning.
- 18 a § En juridisk person ackrediterad för trycksättning med gas uppfyller kraven för företags certifikat B givet att denna har minst en fysisk person anställd i nämnd certifikats-kategori. Ackrediteringsnumret likställs i dessa fall med certifieringsnumret.

Kommentar Swedac ackrediterar företag för trycksättning med gas. I detta ingår återkommande platsbesök för kontroll av verktyg och rutiner dvs mer omfattande uppföljning och kontroll än för företagscertifikatet. För certifikat B finns inte miljöproblematiken kopplat till f-gaserna eller explosionsriskerna kopplat till kolväten utan riskerna är begränsade till gasernas tryck i rörledningar och tryckkärl vilket är just vad ackrediteringen för trycksättning med gas hanterar. Att ålägga dessa företag med ytterligare ett administrativt krav ökar alltså inte säkerheten eller minskar miljöbelastningen utan blir bara ytterligare en administrativ börda. För företag som inte är ackrediterade men önskar arbeta med koldioxid ska möjligheten finnas att ta ett företagscertifikat.



22 § Ett certifikat enligt genomförandeförordningen om certifiering för kyl-
luftkonditionerings- och värmepumpsutrustning, 17 § eller 18 § ska vara utfärdat av ett
certifieringsorgan som

1. är ackrediterat för personcertifiering samt de uppgifter som certifikatet gäller,
2. följer kraven på färdigheter och kunskaper i den genomförandeförordning som certifikatet gäller,
3. har rutiner för att fortlöpande bevaka att förutsättningarna för certifikatet är uppfyllda och för att vidta åtgärder som ett certifieringsorgan har ansvar för enligt genomförandeförordningen för kyl-och värmeutrustning, och
4. är godkänt av Naturvårdsverket.

29 § Ett intyg om sådana färdigheter och kunskaper som avses i artikel 2.2 d och bilaga I
igenom förandeförordningen 2024/1893 om utbildning för viss mobil utrustning ska vara
utfärdat av ett certifieringsorgan enligt 22 § som har

1. kontrollerat att de förutsättningar som anges i artikel 3 i genomförandeförordningen är uppfyllda, och
2. anmält sin intygsgivande verksamhet till Naturvårdsverket.



1. Denna förordning träder i kraft den 1 december 2026.
2. Den som före den 1 december 2026 har fått ett certifikat eller ett intyg enligt äldre bestämmelser får, utan att uppfylla kraven i 17, 18 eller 29 §, fortsätta att utöva den verksamhet som certifikatet eller intyget avser inom certifikatets giltighetstid, senast den 12 mars 2029 ska dock ett bedömningsförfarande enligt artikel 10 punkt 3 i EU förordningen ske, och med den 1 juni 2027.

Kommentar: EU förordningen anger att äldre certifikat ska vara giltiga för det de utfärdades för, senast den 12 mars 2029 ska dock ska ett bedömningsförfarande (top up) enligt punkt tre i EU förordningen ske. Detta förtydligas i implementeringsförordningen i artikel 10. I och med den långsamma hanteringen av implementering av den nationella lagstiftningen ser vi tyvärr idag ingen möjlighet att övergå till de nya reglerna innan dess.

3. Certifikat och intyg som löper ut under perioden den 1 januari 2026 - 1 december 2026 ska, utan särskilt beslut, anses fortsätta att gälla till och med utgången av maj 2027.
4. För fysiska personer som utför arbeten på utrustning som inte omfattades av tidigare krav på personalcertifikat men som blir certifikatspliktiga genom denna förordning, ska kravet på certifikat enligt 17 § inte gälla för arbeten som utförs före den 1 juni 2027.
5. För juridiska personer som bedriver verksamhet med arbeten på utrustning som inte omfattades av tidigare krav på företagscertifikat men som blir certifikatspliktiga genom denna förordning, ska kravet på certifikat för juridiska personer enligt 18 § inte gälla för arbeten som utförs före den 1 juni 2027.
6. Nedsättning av miljö sanktionsavgift för brist på certifikat eller utbildningsintyg ska göras om den avgiftsskyldige kan uppvisa att denna har ett äldre utbildningsintyg, giltigt certifikat eller under 2026 har haft ett giltigt certifikat enligt SFS 2016 1128 samt att en ansökan för att genomgå tillämplig certifiering eller utbildning har skett innan det datum som krav på certifikat eller utbildningsintyg har trätt i kraft och fram till och med det datum då utbildning eller certifiering har kunnat genomföras.

Kommentar: Viktigt att underlätta och tydliggöra för företag, personer och tillsynsmyndigheter att miljö sanktionsavgift ej ska utdömas innan systemet har hunnit ifatt. Utan detta förtydligande uppkommer stora problem i branschen då avsaknaden av giltigt certifikat kan tolkas som näringsförbud vilket inte bör vara målsättningen med föreslagen förordning.

På uppdrag av Svenska Kyl & Värmepumpföreningen

Johan Landé och Viktor Ölen

johan.lande@skvp.se, viktor.olen@skvp.se

