

2007-10-01

Finansdepartementet

Peter Holmgren

Ekofinrådets möte den 9 oktober 2007 i Luxemburg

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper den 27 september

1. Antagande av den preliminära dagordningen
2. Godkännande av A-punktslistan
3. Genomförande av Stabilitets- och tillväxtpakten

Inom ramen för **underskottsförfarandet** skall rådet ta ställning till två rekommendationer från kommissionen:

I den första rekommendationen föreslås rådet upphäva underskottsförfarandet gentemot **Storbritannien**. Landets budgetunderskott uppgick under budgetåret 2006/2007 till 2,7 procent av BNP, vilket är i linje med rådets rekommendation. Enligt kommissionens prognos kommer underskottet att fortsätta att sjunka under kommande år. Det bör dock noteras att Eurostat har gjort vissa ifrågasättanden gällande delar av den underliggande statistiken, vilket kan få till följd att kommissionen drar tillbaka sin rekommendation.

I den andra rekommendationen föreslås rådet gå vidare i underskottsförfarandet rörande **Tjeckien** och anta en rekommendation med innebörden att Tjeckien ytterligare ska begränsa budgetförsvagningen 2007 och så snart som möjligt under 2008 komma under tillåten gräns för budgetunderskott. Denna rekommendation är en uppföljning av den rekommendation som rådet antog i juli i år när Tjeckien hade presenterat sitt nya konvergensprogram. Tjeckien har nyligen antagit ett stabiliseringspolitiskt program och den tjeckiska regeringen bedömer att detta kan reducera budgetunderskottet med ca 0,3 % av BNP och underskottet skulle därmed kunna begränsas till 3,2 % 2008 och reduceras till 2,8 % 2009.

Regeringen kan ställa sig bakom de båda föreslagna rekommendationerna rörande Storbritannien och Tjeckien.

4. Offentliga finanser inom EMU; att effektivisera stabilitetspaktens förebyggande arm
- rådets slutsatser

I samband med årets rapport om EU:s offentliga finanser lanserade kommissionen sju förslag för att stärka den förebyggande delen av stabilitets- och tillväxtpakten (den del som syftar till att säkerställa att medlemsstaternas budgetunderskott inte överstiger 3-procentsgränsen). Dessa förslag har mynnat ut i ett antal utkast till slutsatser som Ekofinrådet ska anta vid mötet.

I slutsatserna påpekas bl.a. vikten av nationella regler och institutioner för att uppnå sunda offentliga finanser. Man tar också upp att åtgärder ska vidtas för att bättre inkludera effekterna av den åldrande befolkningen i ländernas medelsiktiga budgetmål. För att förbättra budgetövervakningen föreslås bedömningen av medlemsstaternas finanspolitik utvidgas med en bredare analys av ländernas ekonomiska situation. Kommissionen vill också utveckla verktyg för att mäta det strukturella budgetläget. Därutöver föreslås en tydligare redovisning av hur länderna planerar att uppnå sina medelsiktiga budgetmål.

Regeringen ser positivt på att kommissionen har tagit dessa initiativ och uppmärksammat behovet av att förstärka den förebyggande delen av stabilitets- och tillväxtpakten.

5. Kvalitet i offentliga finanser; modernisering av offentlig förvaltning och dess effekter på utgiftskontroll och konkurrenskraft
- rådets slutsatser

Rådet ska anta slutsatser baserade på en diskussionen vid det informella Ekofinmötet i Porto om den offentliga sektorns effektivitet.

Under det tyska ordförandeskapet våren 2007 enades finansministrarna om att bättre kvalitet i de offentliga finanserna är nödvändig för att få mer nytta (*value for money*) av de offentliga utgifterna. Det portugisiska ordförandeskapet gavs mandat av Ekofinrådet att inrikta arbetet på reformer av den offentliga förvaltningen och en diskussion ägde rum vid informella Ekofin i september i år på grundval av en rapport från kommissionen.

Sverige instämde vid informella Ekofin i rapportens slutsatser, men underströk också att den till viss del förbisåg att det fanns mycket att göra på andra områden med stor betydelse för kostnadseffektivitet i de offentliga finanserna, t.ex. inom områdena sjukfrånvaro och förtidspension.

Regeringen stöder innehållet i de slutsatser som föreslagits. Ordförandeskapet har informerat om att de kan komma att slås ihop med de slutsatser som förbereds rörande den föregående dagordningspunkten om Stabilitets- och tillväxtpakten.

6. Utvecklingen av det ekonomiska och finansiella läget *- uppföljning från informella Ekofin i Porto*

Rådet kommer att följa upp den diskussion om det ekonomiska och finansiella läget som man hade vid det informella rådsmötet i Porto. Trots att den finansiella oron har lagt sig något under senare tid kan man inte utesluta en mindre gynnsam ekonomisk utveckling än vad många bedömare räknar med. Utvecklingen måste därför analyseras noga. Regeringens syn är dock att man inte bör vidta förhastade åtgärder. Sannolikt siktar ordförandeskapet på att ta fram en rapport från Ekofinrådet som underlag för det informella Europeiska rådet i Lissabon.

7. Bättre lagstiftning; förbättring av konkurrenskraften *- rådets slutsatser*

Rådet ska anta slutsatser om minskade administrativa bördor för företagen.

Utkastet till slutsatser kan sägas utgöra en del i uppföljningen av regelförenklingsarbetet, särskilt rörande det mål för minskning av administrativa bördor till följd av EU:s lagstiftning som antogs av Europeiska rådet i mars 2007. I slutsatserna den gången välkomnades de resultat som hittills hade uppnåtts. Vidare uppmanades bl.a. de medlemsstater som ännu ej antagit nationella mål att göra detta.

Regeringen har som mål att de administrativa kostnaderna hänförliga till samtliga statliga regelverk ska minska med 25 procent till hösten 2010. Syftet är också att skapa en märkbar förändring i företagens vardag. Med anledning härav pågår omfattande regelförenklingsarbete på myndighetsnivå och inom Regeringskansliet.

8. **”Flexicurity”; ekonomiska aspekter** - *rådets slutsatser*

Rådet ska anta slutsatser rörande ekonomiska aspekter av begreppet ”flexicurity” för att tillställas Europeiska rådets informella möte i oktober. Med flexicurity avses här flexibla och trygga anställningsavtal, aktiva arbetsmarknadsåtgärder, strategier för livslångt lärande och moderna sociala trygghetssystem som ger tillräckligt inkomststöd under perioder av arbetslöshet (notera att den benämning på ”flexicurity” som används här är vidare och mer allmänt än det ursprungliga danska flexicurity-begreppet).

Kommissionen presenterade i somras ett meddelande med gemensamma principer för att skapa flera och bättre jobb och samtidigt modernisera Europas sociala modeller. I meddelandet redovisar kommissionen ett antal handlingsalternativ som medlemsstaterna kan använda sig av då de utarbetar sina egna nationella strategier för flexicurity och utbyter erfarenheter och bästa praxis. De gemensamma principerna för flexicurity syftar – i överensstämmelse med EU:s strategi för tillväxt och sysselsättning – till att fler EU-invånare ska få ut så mycket som möjligt av den snabbt föränderliga globala ekonomin.

I utkast till slutsatser framgår bland annat att en strategi för flexicurity bör ta hänsyn till kostnadseffektivitet och avvägning mot annan politik. Det framgår att strategin måste vara förenlig med sunda och hållbara finanser samt vara i linje med att det skall löna sig att arbeta. Hänsyn ska tas till skattesystem och samspelet mellan olika försäkringssystem. Det framhålls i utkastet att det inte finns en enskild modell som passar alla, utan varje land måste utgå från sina egna förutsättningar.

Regeringen välkomnar kommissionens meddelande med förslag till gemensamma principer och anser att dessa utgör ett bra underlag för den fortsatta diskussionen. Regeringen kan även ställa sig bakom utkastet till slutsatser, särskilt är det viktigt att vid införande av strategier för flexicurity beakta kostnadseffektivitet, vikten av hållbara finanser och behovet av att göra arbete mer lönsamt.

9. **Dialog med tredje land; ekonomiska, finansiella och regleringsmässiga aspekter** - *kommissionens information*

Kommissionen ska informera rådet om sina informella möten med olika myndigheter i viktigare ekonomier utanför EU (s.k. tredje länder). Denna gång blir det tillfälle för kommissionen att rapportera om de bilaterala samtal om finansmarknadsfrågor som förts med USA, Japan, Ryssland, Indien och Kina de senaste åren. Det ges även tillfälle att utbyta åsikter om detta och Sverige planerar att framföra sitt stöd för detta

viktiga arbete, som inte minst senare tiders kriser på de finansiella marknaderna har aktualiserat.

10. Finansiella tjänster

10.1 Clearing & avveckling

- rådets slutsatser

Rådet skall anta slutsatser rörande (1) arbetet med TARGET2 Securities (T2S), Europeiska Centralbanken (ECB) projekt för att bygga ett gränsöverskridande avvecklingssystem för värdepapper i centralbankspengar, (2) uppföljningen av den uppförandekod som clearingorganisationer, börser och central motpart har antagit för bl.a. pristransparens, tillträde m.m. (3) arbetet med ECB/CESR standards för clearingorganisationer samt (4) kommissionens arbete med att nedmontera hindren för den gränsöverskridande clearing och avvecklingen.

Utkastet till slutsatserna behandlar det arbete som pågår inom EU för att förbättra effektiviteten, öka integrationen och förbättra säkerheten vid clearing och avveckling, dvs. det avslutande ledet vid en affär på finansmarknaderna. Bakgrunden till arbetet är att clearing och avveckling fungerar relativt bra – säkert och kostnadseffektivt – inom varje enskilt land. Det är däremot annorlunda med den gränsöverskridande clearing och avvecklingen i EU. Den har under lång tid kritiserats för att vara fragmentiserad, med alltför många clearingorganisationer och mellanhänder samt för få effektiva länkar mellan olika marknader. Detta har resulterat i en förhållandevis ineffektiv och kostsam clearing och avveckling vilket är ett problem för den inre marknadens konkurrenskraft. Man brukar säga att kostnaderna för att avveckla en gränsöverskridande affär med t.ex. aktier inom EU är 5- 10 ggr större än motsvarande kostnad i USA.

Regeringen ställer sig bakom arbetet med förbättra förutsättningarna för en effektiv och säker clearing och avveckling (och stödjer även slutsatserna). Det är vidare viktigt att marknadsaktörerna kontinuerligt konsulteras rörande utvecklingen av T2S.

10.2 EU-arrangemang för finansiell stabilitet

- rådets slutsatser

Rådet skall anta slutsatser rörande rekommendationer och tidtabell för det fortsatta arbete med finansiella krishantering inom EU. Detta arbete är en pågående process men ska nu ta tydliga steg framåt. Avsikten är att skapa en gemensam ”tankerum” och sunda principer för en samhällsekonomiskt effektiv hantering av en gränsöverskridande

bankkras där det finansiella systemets stabilitet hotas. Ärendet är ett återkommande diskussionsämne vid informella Ekofinmöten sedan flera år, så även vid höstens möte i Porto. Regeringen fäster stor vikt vid detta arbete med tanke på både Sveriges erfarenheter från bankkrisen i början av nittioalet som tillföll av svenska bankers ökande verksamhet inom EU.
