



REMISSYTTRANDE

Datum

2026-10-23

Dnr

2026/5533

Regeringskansliet

Justitiedepartementet

ju.remissvar@regeringskansliet.se

ju.L4@regeringskansliet.se

Promemorian Ett statligt identitetskort

(Departementets diarienummer Ju2026/01595)

Justitiekanslern har inte några synpunkter på förslagen om införandet av ett statligt identitetskort och välkomnar att behandlingen av personuppgifter i pass- och identitetskortsverksamheten författningsregleras i en särskild lag.

Gällande de föreslagna möjligheterna att behandla biometriska uppgifter har dock Justitiekanslern följande synpunkter.

Lagring av biometriska uppgifter i pass- och identitetskortsregistret

I promemorian föreslås att biometriska uppgifter som har tagits fram ur ansiktsbilder ska få sparas i det tilltänkta pass- och identitetskortsregistret.

En sådan registrering innebär en inskränkning av skyddet för den personliga integriteten i 2 kap. 6 § andra stycket regeringsformen, artiklarna 7 och 8 i EU:s rättighetsstadga om rätten till respekt för privatlivet och skyddet för personuppgifter samt artikel 8 i Europakonventionen om rätten till skydd för privatlivet. Biometriska uppgifter är som bekant också känsliga personuppgifter enligt dataskyddsförordningens definition. Det sagda innebär att det uppställs höga krav för att en åtgärd av det slag som föreslås ska kunna rättfärdigas som proportionerlig.

Förslaget i promemorian kommer i praktiken innebära att det skapas en mycket omfattande biometrisk uppgiftssamling där en majoritet av svenska medborgare och utlänningar som bor i Sverige ingår.

Syftet med uppgiftssamlingen uppges vara att motverka den typ av identitetsmissbruk som sker genom att en person utger sig för att vara någon annan redan vid ansökan och på det sättet lyckas få ett pass eller identitetskort utfärdat under felaktig identitet, vilket i sin tur kan utnyttjas vid brottslig verksamhet.

Justitiekanslern saknar i detta sammanhang en närmare redogörelse för och resonemang kring hur utbredd det är med sådana felaktigt utfärdade identitetshandlingar och i vilken typ av brottslighet som detta utnyttjas.

Avsaknaden av sådana uppgifter gör att det här inte går, eller är mycket svårt, att bedöma om förslaget att tillåta lagring av biometriska uppgifter i pass- och identitetskortsregistret kan godtas. Det rör sig om en allvarlig brist för den här typen av förslag och den måste adresseras i det fortsatta lagstiftningsarbetet.

Biometriska jämförelser i brottsbekämpande syfte

Om förslaget om lagring av biometriska uppgifter i pass- och identitetskortsregistret ändå genomförs vill Justitiekanslern föra fram följande angående möjligheten att göra sökningar i registret för att utreda vissa brott.

Förslaget i promemorian innebär att biometriska jämförelser i registret ska få göras vid ett relativt stort antal brott och redan på försöks-, förberedelse- och stämpningsstadiet. Promemorian innehåller dock inte någon närmare analys kring om det är proportionerligt med ett så vidsträckt tillämpningsområde. Att i denna del bara hänvisa till den reglering som i dag ger motsvarande möjlighet att göra biometriska jämförelser i Migrationsverkets register framstår som otillräckligt. Inte minst gäller detta eftersom det föreslagna registret kommer att vara betydligt mer omfattande än Migrationsverkets och att varje enskild sökning i registret därmed kommer att omfatta ett mycket större antal personer.

Mot den bakgrunden kan det finnas anledning att anlägga ett mer restriktivt synsätt vad gäller möjligheterna att använda uppgifterna för brottsbekämpning än vad förslaget ger uttryck för. Eftersom det handlar om storskalig behandling av känsliga personuppgifter efterlyser Justitiekanslern under alla förhållanden utförligare resonemang kring proportionaliteten av förslagen i ljuset av enskildas integritetsintresse.

Ärendet har föredragits av Maria Mirlas. I ärendets beredning har även byråchefen Martin Mörk deltagit.

Thomas Bull