

 Svenska Institutet för Standarder		1 (4)
	Datum	
	Datum	Er referens/diarienummer
	2026-10-19	JU2026/01595
Avsändarens kontaktperson		Mottagare
Anders Thellberg, anders.thellberg@sis.se		Justitiedepartementet

Svar på remiss: Remiss av promemorian Ett statligt identitetskort JU2026/01595

Svenska institutet för standarder, SIS, tackar för möjligheten att lämna synpunkter. SIS yttrar sig i frågor som rör standardisering och hänvisning till standarder och tekniska specifikationer, genom SIS roll som nationellt standardiseringsorgan. Vi har tagit del av remissen och önskar lämna synpunkter som baseras på de delar av promemorian som behandlar identitetskort, biometriska uppgifter, e-legitimation och registerhantering.

Långsiktig internationell interoperabilitet

SIS noterar att den statliga e-legitimationen kommer att integreras i det statliga identitetskortet, vilket skapar förutsättningar för en mer sammanhållen identitetsinfrastruktur. SIS vill påminna om att standarder är det verktyg som används för att säkerställa interoperabilitet inom EU och globalt. Den tekniska arkitekturen kan med hjälp av standarder utformas så att både fysisk och elektronisk identitet tillsammans med digitala identitetsintyg och verifierbara attribut kan fungera tillsammans enligt internationellt etablerade interoperabilitetsprinciper.

För att säkerställa långsiktig hållbarhet bör alla centrala digitala tjänster som bygger på identitetslösningen utformas med internationell interoperabilitet som grundprincip. SIS rekommenderar därför att regeringen särskilt beaktar ISO/IEC-standarder för identitetshantering, specifikt dels **ISO/IEC 19794-serien** för biometriska data och **ISO/IEC 7816-serien** för smarta identitetshandlingar. Regeringen bör också beakta ICAO Doc 9303 för identitetshandlingar med resefunktion samt de europeiska kraven på interoperabilitet inom eIDAS 2.0 och EUDI Wallet. Dessa åtgärder skulle stärka den svenska lösningens internationella användbarhet, framtidssäkerhet och teknikneutralitet utan att förändra promemorians grundläggande inriktning.

Nedan följer ett mer utvecklat resonemang kring olika delar av promemorian.

Tydligare koppling till internationella standarder för identitetshantering

SIS noterar ambitionen att stärka identitetssäkringen genom höjda krav på identitetskontroll, personlig inställelse och biometrisk verifiering. För att säkerställa långsiktig interoperabilitet och internationell harmonisering bör det tydligare framgå att kommande föreskrifter och tekniska specifikationer så långt som det är möjligt baseras på internationellt etablerade standarder inom identitetshantering. Detta saknas i promemorian i dag. Ett mer uttryckligt standardiseringsperspektiv skulle bidra till teknikneutralitet, internationell interoperabilitet, minskad risk för nationella särlösningar och ge en effektivare framtida systemutveckling.

Framtida kompatibilitet med eIDAS 2.0 och EUDI Wallet

Flera delar av promemorian stödjer indirekt den europeiska utvecklingen mot digitala identitetsplånböcker och gränsöverskridande elektronisk identifiering. SIS anser att det ska säkerställas

att den statliga e-legitimationen kan fungera som tillitsankare för digitala identitetsplånböcker och att framtida lösningar kan användas inom europeiska interoperabilitetsramverk. Viktigt är också att nationella lösningar inte begränsar framtida europeisk användning. Experterna i SIS kommitté för Personlig identifiering (SIS/TK 448) arbetar aktivt med utvecklingen av EUDI Wallet, som bygger på eIDAS-förordningen. Den kunskap och erfarenhet som finns inom standardiseringen bör tas till vara i det fortsatta arbetet, för att säkerställa att den svenska lösningen är långsiktigt kompatibel med den europeiska utvecklingen.

Standardbaserade krav för biometriska data

Promemorian föreslår omfattande användning av biometriska uppgifter genom hela identitetskortets livscykel. Detta ställer höga krav på datakvalitet, interoperabilitet och framtida användbarhet. SIS saknar information i promemorian om att internationellt etablerade standarder om biometriska dataformat, kvalitetskrav och lagringsstrukturer, särskilt inom **ISO/IEC 19794-serien**, kan säkerställa långsiktig interoperabilitet. Kvalitetssäkring av biometriska jämförelser mellan system genom hög bildkvalitet, algoritmneutralitet och felmatchningsrisker kan säkerställas genom användning av internationella standarder.

Harmonisering med ISO/IEC 7816 för identitetskortets tekniska plattform

Identitetskortet kommer att innehålla elektroniskt lagringsmedium och statlig e-legitimation. SIS vill informera om att om tekniska specifikationer för kortets mikroprocessor, filstrukturer, dataobjekt och säkerhetsfunktioner harmoniseras med relevanta delar av **ISO/IEC 7816-serien** kommer det att bidra till internationell kompatibilitet, enklare integration med befintlig infrastruktur och hållbar återanvändning av etablerade lösningar.

Full interoperabilitet med ICAO Doc 9303

Identitetskort med resefunktion ingår i förslaget vilket gör att internationell interoperabilitet blir en central fråga. SIS vill upplysa om att identitetskort med resefunktion bör vara fullt kompatibla med relevanta delar av ICAO Doc 9303 som maskinläsbarhet, elektroniskt lagringsmedium, biometriska data och internationell verifiering för att säkerställa kortets användbarhet både nationellt och internationellt. Som tidigare nämnts deltar experter inom SIS kommitté för Personlig identifiering aktivt i det europeiska standardiseringsarbetet inom området, inklusive utvecklingen av kommande CEN- och ISO-standarder. Den kompetensen bör tas till vara för att säkerställa att den svenska lösningen är förenlig med både internationella krav och den fortsatta europeiska utvecklingen.

Biometriska sökningar och rättssäkerhet

Promemorian föreslår att automatiserad ansiktsjämförelse ska få användas i pass- och identitetskortsregistret, dels för att kontrollera sökandens identitet vid ansökan (avsnitt 9.9.3), dels efter beslut av åklagare vid förundersökning om vissa allvarliga brott (avsnitt 9.10.2). Som rättssäkerhetsgarantier anges krav på särskild anledning och synnerlig vikt, en brottskatalog, avgränsning av sökningen, dokumentation och manuell forensisk kontroll av träffar.

Pågående standardisering

Pågående standardisering med direkt koppling till promemorians frågor sker inom både ISO och CEN. Svenska experter deltar aktivt genom **SIS/TK 448 Personlig identifiering**, bland annat i utvecklingen av EUDI Wallet som bygger på eIDAS-förordningen. Genom detta arbete finns svensk kompetens med i utvecklingen av de standarder och tekniska specifikationer som får betydelse för framtidens digitala identitetslösningar. SIS

uppmuntrar berörda myndigheter att delta i standardiseringsarbetet för att stärka svenskt inflytande och säkerställa att nationella lösningar utformas i linje med europeisk och internationell utveckling.

Om standardisering generellt

Standarder är i grunden frivilliga. De tas fram av företag, myndigheter, forskare och andra experter som tillsammans utvecklar gemensamma lösningar, metoder och krav. Företag väljer själva om de vill använda en standard eller inte.

Samtidigt spelar standarder en viktig roll när lagstiftning ska omsättas i praktiken. Inom EU används de ofta för att visa hur lagkrav kan uppfyllas. Lagstiftningen anger vad som ska uppnås, exempelvis AI eller cybersäkerhet, medan standarderna beskriver hur det kan göras. Det gör det möjligt för lagstiftningen att hålla jämna steg med den tekniska utvecklingen utan att politiker behöver detaljreglera tekniska lösningar.

Det innebär att standarder kan användas längs hela skalan, från frivillig vägledning till att utgöra en viktig del av hur lagstiftning omsätts i praktiken. Standarder fungerar ofta som en brygga mellan politik, innovation och marknad.

Såsom utredningen uppfattats och tolkats av SIS kommer standardisering på området kunna vara stödjande t.ex. vad gäller framtagande av identitetshandlingar som stärker identitetskortets användbarhet både nationellt och internationellt.

Inom många standardiseringsområden har SIS ett brett samlat deltagande men vi ser inom många områden behov av ökad representation från myndigheter. Genom deltagande i standardisering kan myndigheter effektivisera upphandling, minska administration och säkerställa att standarder harmonierar med lagstiftning. Standarder kan också användas som ett flexibelt styrningsverktyg i stället för lagstiftning, vilket förenklar implementering och anpassning till nya krav. Engagemang i standardisering ger bättre insyn, påverkan och stärker både samhällsutveckling och konkurrenskraft. Därtill bidrar en ökad myndighetsmedverkan till att standardiseringsarbetet får tillgång till viktig kompetens, nya perspektiv och nödvändiga ekonomiska resurser för att tillvarata svenska intressen i det internationella arbetet.

Vi ger gärna ytterligare information och svarar gärna på frågor om existerande standarder och pågående standardiseringsarbete. Ta gärna kontakt med Anders Thellberg, anders.thellberg@sis.se.

Med vänlig hälsning

Sarah Sim, Direktör Standardisering

Svenska institutet för standarder

SIS är en ideell förening och ett svenskt standardiseringsorgan. SIS är utsedd av regeringen att representera Sverige i ISO och CEN.

SIS projektleder det svenska arbetet med att ta fram standarder och tillhandahåller och förvaltar standarder i Sverige. Vi finansierar vår verksamhet genom främst deltagaravgifter och försäljning av standarder.

SIS verkar för svenskt inflytande i internationell standardisering inom ISO och CEN, och för att standarder sprids och används i Sverige.

Hos SIS kan aktörer inom näringsliv, akademi, offentlig sektor och frivilligorganisationer ta initiativ till och utveckla standarder som främjar en god samhällsutveckling.

Vid certifiering, validering och verifiering blir användning av standarder en del av den internationella kvalitetsinfrastrukturen som bl.a. sker genom de officiella ackrediteringsorganen, exempelvis Swedac i Sverige.

Standardiseringskommittéer som drivs gemensamt mellan ISO respektive CEN och de internationella organisationerna för elektroteknisk standardisering IEC respektive Cenelec bevakas av både SIS och SEK Svensk Elstandard som är utsedd av regeringen att ansvara för all standardisering inom det elektrotekniska området i Sverige och är svensk nationalkommitté inom IEC och Cenelec.