



2026-10-22

Berlin
ambassaden.berlin@gov.se

Justitiedepartementet
ju.remissvar@regeringskansliet.se

Remissvar över promemorian Ett statligt identitetskort Ju2026/01595

Sveriges ambassad i Berlin har genom remiss den 24 juni 2026 beretts tillfälle att avge yttrande över promemorian Ju2026/01595 Ett statligt identitetskort.

Sammanfattning

Sveriges ambassad i Berlin är positivt inställd till förslagen i promemorian om ett statligt identitetskort.

Ambassaden har valt att endast lämna synpunkter på de delar av förslaget som rör utlandsmyndigheternas verksamhet.

5.3 Medborgare och vissa utlänningar ska kunna få kortet

Ambassaden instämmer i promemorians förslag i stort. När det gäller frågan om möjligheten för utländska medborgare som är bosatta i utlandet att få ett statligt identitetskort, anser ambassaden emellertid att detta bör övervägas närmare. Detta såväl avseende behovet av som säkerheten kring utställandet av ett identitetskort i sådana fall.

Behovet av ett fysiskt identitetskort kopplat till ett styrkt samordningsnummer för utländska medborgare bosatta utanför Sverige anser ambassaden kan ifrågasättas. Ett styrkande av identiteten i olika sammanhang i kontakt med myndigheter och andra aktörer i Sverige bör kunna göras med ett hemlandspass. Ambassaden finner vidare att en e-legitimation bör kunna utfärdas utan ett fysiskt identitetskort, som till utseendet kan förväxlas med en resehandling för svenska medborgare. Därtill kan beaktas att åtminstone medborgare i EU-länder i många fall har en möjlighet att i sitt hemland ansöka om en e-

legitimation som gäller inom EU. Behovet av ett identitetskort för utländska medborgare som inte är bosatta i Sverige bör vägas mot säkerhetsaspekter vid utfärdandet och användandet av ett sådant identitetskort. Den ökade verksamhet hos Polisen samt de ökade krav på kompetens vid bedömning av utländska resehandlingar och fastställande av identitet som förslaget sannolikt kommer att medföra, bör ställas i relation till behovet för utländska medborgare som inte är folkbokförda i Sverige att få en svensk identitetshandling. I flertalet länder är det inte ens möjligt för i landet fast bosatta utländska medborgare att ansöka om en inhemsk identitetshandling.

En utländsk medborgare som inte är bosatt i Sverige har tidigare inte haft någon möjlighet att ansöka om en svensk identitetshandling. Förslaget leder därmed inte till att begränsa antalet identitetshandlingar, vilket angivits som ett av syftena i id-kortsutredningen.

5.4 Vilka myndigheter ska utfärda vilka kort?

Ambassaden instämmer i promemorians förslag att det statliga identitetskortet ska utfärdas av passmyndigheterna och att utlandsmyndigheterna endast ska utfärda identitetskort till svenska medborgare.

5.5 Information som ska finnas på kortet

På ett identitetskort utan funktion som resehandling föreslås i promemorian att medborgarskapet inte ska anges, vilket ambassaden befarar kan få konsekvenser för dess användning och giltighet som legitimationshandling i andra länder. Användandet av identitetskortet för utomlands bosatta svenska medborgare, som inte kan ta sig till en passmyndighet för att ansöka om pass eller identitetskort med funktion som resehandling, skulle därmed bli begränsat. Det svenska medborgarskapet berättigar en uppehållsrätt i annat EU-land. Vid avsaknad av uppgift om medborgarskap på identitetskortet kan kortets giltighet som legitimation komma att ifrågasättas av myndigheterna i bosättningslandet. Ett identitetskort utan funktion som resehandling föreslås i promemorian kunna ställas ut även till utländsk medborgare, bosatt såväl i Sverige som i utlandet. Detta skulle kunna innebära att, om det svenska medborgarskapet inte framgår av handlingen, en svensk medborgare kan få svårt att styrka sin uppehållsrätt. Följden skulle kunna bli att bosättningslandet kan få svårt att avgöra om innehavaren av det svenska identitetskortet faktiskt är svensk medborgare.

Gällande utformningen av identitetskorten anser ambassaden att denna tydligt bör visa på skillnaden mellan ett identitetskort med eller utan resefunktion. En skillnad som visuellt och språkligt är lätt att uppfatta.

5.8 Ansökan ska göras personligen

Promemorians förslag att ansökan ska kunna göras genom bud om sökanden på grund av medicinska skäl inte kan ta sig till passmyndigheten välkomnas av ambassaden. Många av i utlandet bosatta svenska medborgare, som är förhindrade att ta sig till en passmyndighet för att ansöka om en resehandling, har stora problem med lokala myndigheter i länder som har krav på legitimation samt vid kontakt med vård- och sjukvårdsinrättningar. I exempelvis Tyskland gäller ett krav på innehav av giltig identitetshandling för alla som vistas i landet. En möjlighet att ansöka om ett identitetskort genom bud skulle underlätta dessa medborgares situation.

Ambassaden finner att ett förtydligande av förslaget att kategorin personer med styrkt samordningsnummer ska undantas från möjligheten att ansöka genom bud vore önskvärt. Här bör beaktas att ett stort antal svenska medborgare som är födda och bosatta i utlandet har samordningsnummer. Dessa svenska medborgare har många gånger en stark koppling till Sverige och i flera fall har de endast svenskt medborgarskap, varför behovet av möjligheten att ansöka om en svensk legitimationshandling är stort.

Den föreslagna möjligheten att ansöka om ett identitetskort genom bud, skulle avse ett identitetskort utan resefunktion, vilket ambassaden finner rimligt. Detta innebär emellertid, som ovan påpekats, att om medborgarskapet inte anges på kortet kan detta leda till att syftet med möjligheten att ansöka genom bud urholkas i de länder där det krävs att medborgarskapet ska framgå på identitetshandlingen för att denna ska anses giltig.

I detta ärende har kanslichef Joakim Nilsson beslutat. Konsulära handläggarna Ulrika Nilsson och Maria Söderberg-Graetz har varit föredragande.