



2026-10-22
UM2026/20061/LOND

London

Justitiedepartementet
ju.remissvar@regeringskansliet.se

Remissyttrande över promemorian Ett statligt identitetskort Ju2026/01595

Sammanfattning

Ambassaden tillstyrker promemorians förslag om att införa ett statligt identitetskort.

Ambassaden får återkommande frågor från svenska medborgare bosatta utomlands som saknar möjlighet att använda svenska digitala tjänster. Det kan exempelvis gälla bokning av tid för passansökan hos Polismyndigheten samt pensions-, skatte- och folkbokföringsärenden. Ambassadens erfarenhet visar att tillgång till svensk elektronisk identifiering är av stor praktisk betydelse för utlandssvenskar.

Ambassaden välkomnar därför att svenska medborgare bosatta utomlands ska kunna ansöka om det statliga identitetskortet vid en passmyndighet utomlands och att kortet ska kunna innehålla en statlig e-legitimation. Detta kan underlätta för den enskilde och på sikt skapa förutsättningar för att fler myndighetsärenden kan hanteras digitalt från utlandet.

Ambassaden vill samtidigt framhålla följande verksamhetsmässiga och praktiska frågor.

Behovet av elektronisk identifiering och en ny sökandekategori

Ambassadens erfarenhet är att efterfrågan på dagens nationella identitetskort är begränsad bland svenska medborgare bosatta i Storbritannien. Detta

hänger samman med att Storbritannien inte längre är medlem i EU och att det nationella identitetskortet därmed inte har samma användning som resehandling som inom EU. Kortet kan dock under vissa förutsättningar fortfarande användas för inresa i Storbritannien av svenska medborgare med *settled* eller *pre-settled status* enligt *EU Settlement Scheme*.

Möjligheten att få en statlig e-legitimation genom det nya identitetskortet ger kortet ett nytt och självständigt användningsområde för svenska medborgare bosatta i Storbritannien. Förslaget kan därför medföra en ny sökandekategori vars huvudsakliga behov är tillgång till svenska digitala tjänster, snarare än en resehandling.

Förslagets konsekvenser för utlandsmyndigheterna bör därför inte bedömas enbart med utgångspunkt i dagens antal ansökningar om nationella identitetskort. De nuvarande volymerna återspeglar kortets begränsade användningsområde i Storbritannien och är inte nödvändigtvis vägledande för den framtida efterfrågan på ett statligt identitetskort som även kan innehålla en statlig e-legitimation.

Samordningsnummer

Ambassaden i London är den största passmyndigheten utomlands och handlägger ett stort antal ansökningar om pass och nationella identitetskort från svenska medborgare, däribland personer med samordningsnummer. Möjligheten att få en statlig e-legitimation genom det nya identitetskortet kan medföra fler ärenden där samordningsnumret behöver förnyas eller registrerade personuppgifter uppdateras.

Enligt lagen (2022:1697) om samordningsnummer kan ett samordningsnummer förklaras vilande. Ett vilandeförklarat samordningsnummer bör inte användas utan närmare kontroll.

Enligt nuvarande rutiner utgör ett vilandeförklarat samordningsnummer inte i sig hinder mot att utfärda pass eller nationellt identitetskort till en svensk medborgare, om identitet, medborgarskap och övriga personuppgifter är styrkta.

Det behöver klargöras om motsvarande ordning ska gälla för det nya statliga identitetskortet och vilken betydelse en vilandeförklaring ska ha för utfärdande och aktivering av den statliga e-legitimationen. Det bör även framgå hur förnyelse av samordningsnummer och uppdatering av personuppgifter ska samordnas med kortärendet.

Tydliga regler är nödvändiga för att undvika att ett identitetskort utfärdas samtidigt som den statliga e-legitimationen inte kan aktiveras eller användas på det sätt som personen som sökt det haft anledning att förvänta sig. Frågorna kan, med hänsyn till ambassadens omfattande passverksamhet, få betydande praktiska konsekvenser.

Identitetskort med funktion som resehandling

Det statliga identitetskortet med funktion som resehandling kommer att ha konkret betydelse som resehandling för vissa svenska medborgare bosatta i Storbritannien, bland annat personer med *settled* eller *pre-settled* status enligt *EU Settlement Scheme*.

Ambassaden handlägger även ärenden där en sökande är efterlyst och ska omhändertas omedelbart vid anträffandet. I sådana fall kan det bedömas att endast ett provisoriskt pass för direkt resa till Sverige bör utfärdas.

Det bör därför säkerställas att reglerna om hinder mot eller begränsningar av utfärdande av pass samordnas med reglerna om statligt identitetskort med funktion som resehandling. En person som på grund av omständigheterna endast bör få ett provisoriskt pass för direkt resa till Sverige bör inte samtidigt kunna få ett statligt identitetskort med funktion som resehandling och längre giltighetstid.

Det bör även säkerställas att en person vars pass har återkallats inte kan fortsätta att resa med ett giltigt identitetskort med funktion som resehandling. Vidare bör det tydliggöras vilken passmyndighet som är behörig att besluta om återkallelse av ett statligt identitetskort som har utfärdats av en annan passmyndighet.

Tekniska behov och resurser

Ambassaden noterar att flera av de frågor som rör utlandsmyndigheternas tekniska och organisatoriska förutsättningar även berördes i ambassadens remissyttrande över *En säker och tillgänglig statlig e-legitimation* (SOU 2023:61). De synpunkter som där framfördes är fortsatt relevanta.

Därutöver vill ambassaden med anledning av den nu aktuella promemorian framhålla att det behöver klargöras om den utrustning och de system som används i dagens passverksamhet, *RES-UM*, kan användas för den nya verksamheten eller om utlandsmyndigheterna behöver anslutas till Polismyndighetens systemstöd, *RES*.

Det bör även tydliggöras vilken myndighet som ansvarar för information och support efter utlämnandet. Svenska medborgare bosatta utomlands behöver få enhetlig information om kortets funktioner, aktiveringen av den statliga e-legitimationen och vart de ska vända sig vid tekniska problem.

En ökad efterfrågan och eventuella nya arbetsuppgifter kan påverka utlandsmyndigheternas övriga pass- och konsulära verksamhet. De tekniska och ekonomiska konsekvenserna bör därför analyseras före ikraftträdandet. Nödvändig utrustning, utbildning och support bör därefter säkerställas.

Med dessa synpunkter tillstyrker ambassaden promemorians förslag.

— — —

I detta ärende har ambassadör Stefan Gullgren beslutat. Förste ambassadsekreterare Linus Jégu Fahlstedt har varit föredragande.