Dnr LI2026/01167
li.remissvar@regeringskansliet.se
li.bb@regeringskansliet.se
2026-10-22

REMISSVAR

Remiss av Boverkets rapport om regler om livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan

Byggmaterialindustrierna välkomnar möjligheten att lämna synpunkter på remissen av Boverkets rapport om Regler om livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan (dnr LI2026/01167).

Byggmaterialindustrierna är en paraplyorganisation som representerar tillverkare av en stor bredd av byggmaterial och byggprodukter. Våra medlemmar är både materialspecifika branschorganisationer och företag och vi representerar cirka 1000 svenska företag.

Sammanfattning

Byggmaterialindustrierna prioriterar frågan om minskade klimatutsläpp högt, välkomnar införande av reglering av byggnaders klimatpåverkan och ***tillstyrker*** införandet av gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan samt kravet på redovisning av byggnaders klimatpåverkan ur ett livscykelperspektiv.

Det är viktigt att klimatpåverkan från byggnader minskar och att byggsektorn ges tydliga och långsiktiga spelregler. Både offentliga och privata aktörer behöver ta ansvar, och skapa förutsättningar, för redovisning av jämförbar klimatprestanda, tillgång till rimliga generiska värden och väl resurssatt verifiering av redovisad prestanda, så jämförelser av klimatprestanda blir effektiva och en rättvis grund för sund konkurrens.

Det är av stor vikt att utgångspunkten för införandet av nya styrmedel är internationellt harmoniserade regelverk samtidigt som hänsyn tas till faktiska svenska förhållanden, t ex svensk energimix. Målet är att reglerings- och beräkningsmodeller inte ska straffa svensk industri och försämra konkurrensmöjligheterna för svenska tillverkare av byggmaterial och byggprodukter.

Byggmaterial och byggprodukter - Nyckeln till att nå samhällsbyggnadssektorns klimatmål

Tillverkning av byggmaterial står för en avsevärd del av samhällsbyggnadssektorns klimatutsläpp. Över tid förändras det genom utfasning av fossila bränslen, teknikskiften, nya resurseffektiva och cirkulära material och produkter samt även nyttande av tekniker för koldioxidlagring.

Det är viktigt att byggsektorn har högt tempo i arbetet för att nå klimatmålen. Byggmaterialindustrin utgör en central aktör för att få ner sektorns utsläpp och är en stor del av lösningen. Att utveckla och tillverka byggmaterial med låga klimatavtryck är en grundförutsättning för samhällsbyggnadssektorns möjlighet att nå klimatmålen, något som byggmaterialindustrin arbetar intensivt med.

Tillförlitlig information om byggmaterial och byggprodukters klimatavtryck är en förutsättning för aktiva val. Kvaliteten, tillförlitligheten och jämförbarheten av klimatdata är central och förutsätter standardiserade metoder för framtagning av redovisningen av produkters klimatprestanda.

Byggmaterialindustrierna lämnar inte någon kommentar kopplat till avgränsningen av gränsvärdet och till vilka livscykelmoduler som omfattas, då medlemmarna har olika syn på detta. I denna fråga hänvisas därför till medlemmarnas remissvar.

Byggmaterialindustrierna vill framföra nedanstående kommentarer och inspel:

- **Enkla, effektiva processer**

Det är viktigt att klimatpåverkan från byggnader minskar och att byggsektorn ges tydliga och långsiktiga spelregler.

Det är stor skillnad på förutsättningarna för mindre och större, mer resursstarka aktörer vid framtagning av klimatdata för sina produkter. Det är viktigt att hela systemet, från förutsättningarna för redovisning av jämförbar klimatprestanda till tillgång till rimliga generiska värden och verifiering av redovisad prestanda är väl resurssatt, så jämförelser av klimatprestanda blir effektiva och en rättvis grund för sund konkurrens.

- **Jämförbara data**

För att klimatkraven ska fungera som ett effektivt styrmedel krävs att klimatdatan är jämförbar och bygger på en harmoniserad metodik.

Det är därför viktigt att:

- klimatdatan är transparent,
- beräkningsmetoderna är harmoniserade, även internationellt,
- generiska data uppdateras regelbundet,
- produktspecifika data kan användas på ett rättssäkert sätt,
- och kontrollsystemet säkerställer att olika produkter bedöms på jämförbara grunder.

- **Kvaliteten på EPD:er och vikten av att standarder följs**

Miljövarudeklarationer (EPD:er) spelar en avgörande roll för att främja hållbara produktval över tid. EPD:er är grunden för informerade produktval och jämförelser av klimatprestanda. Objektiv jämförbarhet och långsiktiga spelregler är grunden för tillverkarnas motivation att göra, ofta mycket stora, investeringar i minskad klimatpåverkan som sedan verifieras i en EPD. Utmaningar - såsom förändrade regler, olikartade metoder och varierande resultat mellan EPD-operatörer - kan försvåra jämförelser och beslut. För att säkerställa att EPD:erna är tillförlitliga och användbara samt leder till minskad klimatpåverkan krävs tillgång till pålitliga data, tydlig information och standardiserade metoder. Se Byggmaterialindustriernas rapporter om utmaningar med jämförbarhet mellan EPD:er samt ett SBUF projekt på temat som identifierat 19 utmaningar med tolkning och jämförbarhet av EPD:er och som avslutas nu i oktober 2026.

- **Behov av generiska data**

Boverkets förslag innebär att gränsvärdet ska omfatta ”samtliga byggdelar”. Detta är en stor utvidgning jämfört med dagens regelverk för klimatdeklarationer. Det är positivt att ett helhetsperspektiv eftersträvas men tillgången på klimatdata eller EPD:er, för många produktslag och produkter, som nu omfattas av förslaget är begränsad. För branscher med många produkter är det ett stort arbete att ta fram specifika EPD:er. Sådana kommer inte kunna vara på plats för alla produkter innan gränsvärdet föreslås träda i kraft. Det är därför av stor vikt att Boverket vid införande av gränsvärdet tillhandahåller generiska data som kan användas för de produkter som omfattas av gränsvärdet. Det är även viktigt för små och medelstora företag.

- **Vikten av att generiska data är representativa**

Då EPD:er eller motsvarande saknas för ett stort antal produkter, som nu omfattas av den utökade systemgränsen, kommer generiska data till en början att vara det enda alternativet. Generiska data och schablonvärden måste vara representativa för produkten i fråga, dvs grupperingen av produkter ska inte vara för bred.

Det är viktigt att hamna rätt, inte minst för produktgrupper med få EPD:er där de få EPD som finns ofta representerar fronten i klimatprestanda. Därmed finns risk att det konservativa värdet sätts alltför högt. Samtidigt är det viktigt att värdet inte är för lågt så incitament att förbättra sig saknas, då den faktiska prestandan ligger under det konservativa värdet även utan insats.

Byggmaterialindustrierna understryker vikten av att stämma av de föreslagna generiska gränsvärdena med relevanta branschorganisationer innan publicering för att säkerställa att de ligger på rätt nivå. Det är av särskilt stor betydelse för produktkategorier med få EPD:er där de få tillgängliga EPD:erna ofta finns hos ledande aktörer.

- **Resurssättning av klimatdatabasen**

Om inte värdena i klimatdatabasen är väl underbyggda får det affärsrelaterade konsekvenser för tillverkare. Klimatdatabasen behöver vara resurssatt på ett sådant sätt att det finns kapacitet att ta emot synpunkter och göra justeringar av fel och icke-representativa värden.

- **Utveckla och introducera metoder för tillförlitlig beskrivning av produkter i hela livscykeln**

Beskrivningen av byggmaterial och byggprodukters livscykel behöver baseras på antaganden, då information om den framtida hanteringen saknas. Det är därför viktigt att metoder tas fram som beskriver hur dessa framtida scenarier ska beskrivas och beräknas så att det görs på ett enhetligt sätt (även om det i nuläget enbart ska redovisas). Det pågår arbete för att få en europeisk harmonisering och standardisering kring detta på plats men det är några år bort innan det är på plats.

För att möjliggöra beräkning av tillförlitliga data över hela livscykeln ser Byggmaterialindustrierna behov av att metoder för detta ändamål tas fram och att det i regelverket anges vilka metoder som ska användas för dessa beräkningar. Metoderna behöver vara baserade på internationellt harmoniserade och relevanta regelverk och standarder.

- **Incitament för minskade klimatutsläpp i alla fastighetsdelar**

En stor del av klimatpåverkan ligger i markarbeten. Att de exkluderas ur klimatdeklarationen och gränsvärdet medför att dessa klimatutsläpp kan bli en betydande, osynliggjord, klimatpåverkan. Att endast inkludera viss markförstärkning, såsom pålning, ger inte en rättvisande bild av markarbetenas totala klimatpåverkan.

När klimatpåverkan inte redovisas saknas underlag för beställare att efterfråga, följa upp och premiera lösningar med lägre klimatpåverkan. Det försvårar därmed branschens klimatarbete och minskar möjligheten att skapa en efterfrågan på klimatförbättrade lösningar.

- **Likvärdig konkurrens mellan byggprodukter**

En viktig principiell utgångspunkt är att alla typer av byggprodukter bör inkluderas i beräkningar av klimatprestanda, för att inte snedvrida konkurrensen och gynna vissa produkter genom att exkludera deras klimatpåverkan. Nu föreslås exempelvis att solceller inte ska inkluderas, då de alstrar förnybar

energi. Samtidigt finns exempel som påvisar att solceller under sin livstid kan ha mångfalt större klimatpåverkan än produkter som minskar byggnadens energianvändning och behovet av lokal energiproduktion. Exempel på sådana produkter kan vara välisolerade fönster och dörrar, isoleringsmaterial för klimatskalet, energieffektiva ventilationssystem och även VA-installationer med värmeväxlare.

- **Digital struktur för verifiering oh likvärdig konkurrens**

Det behöver säkerställas att klimatberäkningar och gränsvärden hanteras på ett likvärdigt sätt i hela landet. Det bör inte vara avgörande i vilken kommun ett byggprojekt genomförs hur en klimatberäkning bedöms eller vilka kompletteringar som krävs. Det är särskilt viktigt när klimatberäkningen får rättslig betydelse genom att den blir en förutsättning för slutbesked och när överskridande av gränsvärdet kan få direkta konsekvenser för byggherren.

Byggmaterialindustrierna efterfrågar en tydlig nationell vägledning för byggherrar, konsulter och byggnadsnämnder. Det bör även övervägas om det behövs tydligare kompetenskrav eller andra kvalitetssäkrande mekanismer för den som ansvarar för klimatberäkningen.

Boverket behöver snarast inleda en dialog med sektorns aktörer för att säkerställa att en struktur för effektiv överföring av data finns på plats, innan gränsvärde införs. Det är centralt att en verifiering kan ske på ett effektivt sätt, inte minst för att säkerställa likvärdiga spelregler på marknaden. Det krävs en resurstillsättning för kommunal tillsyn för att säkerställa en likvärdig konkurrens. Tillsynen bör utgå från ett digitalt uppföljningssystem för att bli så heltäckande och kostnadseffektivt som möjligt.

Byggmaterialindustrierna anser att regeringen bör säkerställa att tillräckliga resurser, kompetens och digitalt stöd finns på plats innan de nya kraven får rättslig verkan.

- **Straffa inte svensk industri**

Det är av mycket stor vikt att det inte föreskrivs av EU att en europeisk energimix framgent ska används, varken under en övergångsperiod eller permanent, då det tar bort en rad centrala incitament för att få ner klimatutsläppen, både kopplat till skifte till fossilfri energianvändning och CCS projekt.

- **Harmoniserad regelövergång**

Byggmaterialindustrierna har noterat att Boverkets redovisning av den tidpunkt då den nuvarande klimatdeklarationslagen tidigast kan avvecklas, av vissa uppfattats som ett förslag som skulle resultera i ett glapp mellan nuvarande och kommande regelverk. Byggmaterialindustrierna förutsätter att både Regeringskansliet och Boverket kommer att verka för en harmoniserad regelövergång utan tidsglapp.

- **Harmonisering inom Norden och EU är viktigt**

Byggsektorn berörs av flera regelverk och standarder på EU-nivå. Den inre marknaden är viktig för att minimera handelshinder och främja den europeiska konkurrenskraften. Det är därför önskvärt med en harmonisering av den här typen av krav, åtminstone i Norden, och att de lutar sig mot standarder och regelverk på EU-nivå. Nationella särkrav är kostnadsdrivande och har konkurrenshämmande effekter.

Byggmaterialindustrierna förutsätter att Boverket säkerställt att de föreslagna gränsvärdena minst motsvarar EU:s minimikrav.

- **Branschdialog välkomnas**

Boverkets indikation på att det kan finnas planer på att tillsätta fokusgrupper med olika typer av aktörer, både tillverkare och användare, för att diskutera tillämpning av det nya regelverket välkomnas.

För Byggmaterialindustrierna



Veronica Koutny Sochman

Verkställande direktör

Hemsida: www.byggmaterialindustrierna.se

E-post: verronica.sochman@byggmaterialindsutrierna.se

Telefon: 070-176 14 01