Kommunstyrelsen
Kommunledningskontoret
Fastighet och miljö
Tobias Jöngren

Datum
2026-10-02

Diarienummer
KSKF/2026:257
Handlingsnummer
2026:3404

Boverket

Eskilstuna kommuns yttrande över remiss - Regler om livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan

Eskilstuna kommun är positiv till att kraven på livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan införs som en del av plan- och bygglagstiftningen. Förslaget bidrar till ökad transparens och skapar förutsättningar för att minska klimatpåverkan från byggsektorn. Kommunen ser även positivt på att klimatpåverkan integreras i den ordinarie byggprocessen och att livscykelperspektivet stärks.

Däremot är det några saker som måste lyftas, där den främsta är att Eskilstuna Kommun bedömer att de föreslagna gränsvärdena är relativt försiktigt satta och riskerar att inte ge den styrande effekt som behövs för att nå nationella klimatmål och de åtaganden som bygg- och anläggningssektorn gjort genom bland annat Fossilfritt Sveriges färdplan. Boverkets valda alternativ motsvarar ungefär 35 procents utsläppsminskning till 2030, medan ett alternativ närmare EU:s klimatmål skulle innebära omkring 55 procents reduktion. Givet att Boverket anpassat föreslagen gränsvärdesnivå efter var man tror att marknaden kommer vara år 2030, ställer sig kommunen frågande till varför Boverket har valt en nivå som tillåter mer än vad marknaden ger som standard för 2026 i kommunens byggnationer. Enligt den undersökning som Boverket själva har gjort och presenterar i förslaget framkommer också att marknaden vill ha och är redo för gränsvärden som är lägre än det värde som föreslås.

Boverket redovisar kostnaden för omställningen men inte kostnaden för fortsatt klimatpåverkan. För att kunna bedöma vilket alternativ som är mest samhällsekonomiskt effektivt behöver båda sidor av kalkylen redovisas. I underlaget belyser Boverket risken för att små aktörer riskerar att slås ut med krav enligt alternativ 1 (Det mest strikta alternativet), men belyser inte vad det skulle innebära för investeringsvilja och avropsvolymer för mindre aktörer och innovatörer om efterfrågan på sådana produkter skulle öka till följd av striktare gränsvärden. Det noteras också att dessa mindre aktörer i högre grad är involverade i att bygga mindre hus, med mindre koldioxidpåverkan och i mindre skala. Detta är redan ett område där Boverket föreslår att särskilda regler skall gälla, det är alltså inte orimligt att denna typ av byggnader har mindre strikta regler även om större hus omfattas av striktare regler.

Kommunen vill även framhålla att förslaget innebär ett omfattande nytt ansvar för byggnadsnämnderna. Kommunerna föreslås få ansvar för granskning av

Postadress
Eskilstuna kommun
631 86 ESKILSTUNA

Besöksadress
Stadshuset
Webbplats
Eskilstuna.se

Telefon, växel
016-710 10 00

Mobiltelefon
070-089 30 32

E-post
tobias.jongren@eskilstuna.se

klimatberäkningar, kontroll av gränsvärden, hantering av undantag samt tillämpning av sanktionsbestämmelser. Samtidigt konstaterar Boverket att kompetens inom LCA och klimatberäkningar i stor utsträckning behöver byggas upp inom kommunerna, vilket ytterligare förändrar byggnadsnämndernas arbete och behov av kompetens framåt utöver de förändringar som de senaste ändringarna i BBR inneburit.

Mot denna bakgrund anser Eskilstuna kommun att:

- statlig finansiering bör säkerställas i enlighet med finansieringsprincipen,
- nationella utbildnings- och kompetensstöd behöver tas fram innan regelverket träder i kraft,
- ett gemensamt nationellt systemstöd (IT-stöd) bör finnas på plats i god tid före införandet,
- vägledning och bedömningskriterier behöver utvecklas för att säkerställa en likvärdig tillämpning mellan kommunerna,
- kriterierna för när högre gränsvärden ska kunna medges bör förtydligas för att minska risken för olika bedömningar mellan kommuner.

Kommunen ser också ett värde i att nationell statistik över byggnaders klimatpåverkan fortsatt kan göras tillgänglig för kommuner, byggherrar och forskningsaktörer som stöd för lokalt och regionalt klimatarbete. Detta faciliterar ett kunskapsutbyte mellan byggherrar och utförare och möjliggör en snabbare sänkning än om varje aktör behöver utveckla arbetssätt och lösningar var för sig. Här är kommunens bedömning att Boverket, som en central aktör med sektoransvar, bör ta en ledande roll för att säkerställa att jämförbar statistik tas fram och tillgängliggörs.

Vidare vill Eskilstuna kommun belysa de synergier som uppstår när marknaden rör sig i samklang till följd av tydliga gemensamma riktlinjer och en förutsägbar efterfrågan. Detta belyses inte minst av de projekt som benämns ha ”höga klimatambitioner” i Boverkets sammanställning i del 2. De projekt som nämns klarar Boverkets föreslagna gränsvärden med god marginal, gör det utan, eller med begränsad, kostnadspåverkan för att landa på en nivå som idag är fullt möjlig att nå, eller i förekommande fall med marginal överträffa. Marknaden har rört sig långt på bara de år som gått sedan dessa projekt.

Kommunen vill slutligen framhålla vikten av att de kommande gränsvärdena följs upp och revideras regelbundet för att säkerställa att de bidrar till den omställning som krävs för att uppnå såväl nationella som europeiska klimatmål.

ESKILSTUNA KOMMUN

Postadress
Eskilstuna kommun
631 86 ESKILSTUNA

Besöksadress
Stadshuset

Webbplats
Eskilstuna.se

Telefon, växel
016-710 10 00

Mobiltelefon
070-089 30 32

E-post
tobias.jongren@eskilstuna.se