

Regeringskansliet, Landsbygds- och
infrastrukturdepartementet

Remiss om Regler om livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan

Er beteckning: LI2026/01167

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Stockholms län tillstyrker i huvudsak förslaget om regler för livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan.

Länsstyrelsen har inga invändningar vad gäller förslag till omfattning och systemgränser för livscykelberäkning eller gränsvärden.

Länsstyrelsen anser att tidplanen för införandet av kraven på beräkning och redovisning av klimatutsläpp i energideklarationen är bra till största del. Vi avstyrker dock förslaget att byggnader under 1000 kvadratmeter omfattas av kravet först den 1 januari 2030.

Länsstyrelsen anser att gränsvärden för byggnader är en mycket viktig pusselbit i omställningen av byggbranschen och för att nå uppsatta mål. Vi har inga invändningar vad gäller byggnadskategorier och nivåerna för dessa relativt varandra. Vi avstyrker dock förslaget till gränsvärden 2030 och anser att gränsvärden bör sättas skarpare alternativt implementeras tidigare.

Länsstyrelsen anser att det är av stor vikt att Sveriges implementering av EU-direktivet ligger i linje med fastställda klimatmål, oavsett om det är EU-mål, nationella mål, eller åtaganden enligt FN:s klimatkonvention.

Avsnitt 5 - Regler gällande livscykel-GWP från 2028 och 2030

Länsstyrelsen i Stockholms län tillstyrker de förslag som Boverket lämnat avseende förändringar kring nuvarande regler om klimatdeklaration och nya regler om energideklaration. Vi har inga synpunkter kring systemgränser eller beräkningarnas omfattning.

Vi ser positivt på att klimatberäkningens omfattning är bredare än vad som gäller reglerna för gränsvärden. Det ger förutsättningar för att bygga värdefull kunskap och att underlätta för eventuella justeringar i reglerna kring gränsvärden i ett senare skede.

Vi vill dock lyfta två aspekter av förslaget som förklaras nedan, där vi ser behov av fortsatt analys:

- Tidsplanen innebär riskfyllt glapp
- Stöd till kommunerna är viktigt

Tidplanen innebär ett riskfyllt glapp

Länsstyrelsen avstyrker valet av tidplan för implementation av kraven gällande beräkning och redovisning för byggnader under 1000 kvadratmeter. Dessa byggnader omfattas i dagsläget av lagen om klimatdeklarationer och det är oklart varför dessa byggnader undantas från de nya redovisningsreglerna fram till 2030. Länsstyrelsen förordar att dessa byggnader omfattas av samma tidplan som byggnader över 1000 kvadratmeter.

Ur ett branshperspektiv ser Länsstyrelsen risk för att fördröjningen i införandet kan innebära ett kunskapstapp och avstannad utveckling vad gäller minskade utsläpp från husbyggandet. Tre års avbrott riskerar att ge ett tapp i kompetens och kunskapsuppbyggnad. Detta gäller för nya byggaktörer, nyutexaminerade ingenjörer och byggnadsinspektörer såväl som för projekterande konsulter.

Boverket skriver följande i sitt underlag på sidan 71:

Sedan introduktionen av regler för klimatdeklaration av byggnader har minskad klimatpåverkan i projekt också i ökad utsträckning uppnåtts genom arbete med projekteringsåtgärder.

Denna iakttagelse speglar att lagen om klimatdeklaration har varit betydelsefull för branschens arbete med minskad klimatpåverkan. Det talar för att det viktigt att hålla i det arbete som redan pågår fram till dess att en deklaration om utsläpp förenas med regler om gränsvärden.

Stöd till kommunerna viktigt

Förslaget innebär att ansvar för kontroll av beräkningar och gränsvärden flyttas från Boverket till kommunens byggnadsnämnd. Länsstyrelsen ser logiken i detta men noterar samtidigt det stora behov av kunskapshöjande åtgärder och tillgång till stöd en sådan förändring medför. Vi instämmer i att denna aspekt behöver utredas vidare. Om kraven inte förenas med tillräckligt stöd finns risk för att implementeringen av de nya reglerna blir bristfällig och att effekten, det vill säga minskade utsläpp, inte uppnås.

Avsnitt 6 - Gränsvärden för byggnaders avgivning av växthusgaser

Länsstyrelsen i Stockholms län ser i stort positivt på att lagstiftningen utvecklas och att gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan införs. Det är också positivt att Boverket har lyssnat in branschen och justerat gränsvärdena för olika byggnadskategorier i förhållande till det förslag som tidigare lades fram.

Vi anser däremot att gränsvärdet vid inträdandet av lagen bör vara skarpare, alternativt att tidplanen för implementering kortas. Vi avstyrker därmed förslaget och förordar antingen ett gränsvärde som ligger närmare alternativ 1 om reglerna införs 2030, alternativt att föreslagna gränsvärden införs 2028.

Vi har fem motiv till detta ställningstagande som utvecklas nedan:

- Nuvarande förslag linjerar ej med EU:s mål
- Branschen efterfrågar högre krav
- Tidplanen försvagar föreslagna gränsvärden
- Kostnaden motiverar inte tidplanen
- Konkurrenskraften riskerar att försvagas

Linjerar ej med EU:s mål

Länsstyrelsen är positiv till att Boverket föreslagit ett mer ambitiöst alternativ än det som först presenterades av myndigheten 2023. Med ett senarelagt införande, 2030 i stället för 2027, blir dock ambitionen urvattnad. Som exempel motsvarar alternativ 2 ca 35 procent minskning av utsläppen för större byggnader så som kontor och flerbostadshus. Länsstyrelsen anser att gränsvärdena bör vara i linje med fastställda klimatmål såväl i EU som i Sverige, samt med åtaganden enligt Parisavtalet.

Branschen efterfrågar högre krav

Länsstyrelsens uppfattning är att utvecklingen inom branschen stadigt går framåt vad gäller att implementera lösningar som minskar utsläppen. Vi driver tillsammans med Region Stockholm en länsomfattande samverkansplattform kallat Klimarena Stockholm. Syftet med denna är att driva på utvecklingen i klimatomställningen inom bygg- och anläggningssektorn i länet.

Våra erfarenheter och uppföljningen av arbetet inom Klimatarena Stockholm visar att branschen klarar gränsvärden enligt alternativ 2 med råge redan idag. I den årliga uppföljningen¹ av det klimatlöfte som deltagarna skrivit under är det över 80 procent av våra deltagare som anser att de har möjlighet att uppfylla Klimatarenans mål om halverade utsläpp till 2030. Från vår uppföljning framgår även tydligt att bristande kravställning och styrning från beställare ses som det enskilt största hindret för att uppnå målsättningar och större utsläppsminskningar. Svårighet med finansiering kommer till exempel först på sjätte plats. Lagstiftningens roll i denna ekvation är av stor betydelse.

Tidplanen försvagar kravet

Länsstyrelsen menar att de föreslagna gränsvärdena i enlighet med alternativ 2 hade varit ett tillräckligt ambitiöst gränsvärde om det hade införts 2027 som först var planerat. Ett sådant införande hade troligen bidragit med det omställningstryck på branschen som behövs för att sektorn ska kunna bidra med tillräckliga utsläppsminskningar i linje med fastställda klimatmål. Ett införande först 2030 försvagar kravet avsevärt.

¹ [Halvering av utsläppen till 2030 – Uppföljning av 2025 års arbete inom Klimatarena Stockholm](#). Klimatarena Stockholm, juni 2026.

Kostnaden motiverar inte tidplanen

Boverket motiverar valet av alternativ 2 med att det är en nivå som inte bedöms driva kostnader till 2030. Länsstyrelsen ställer sig dock frågande till att kostnaden för att bygga med lägre klimatutsläpp skulle motivera både den längre tidplanen och det mindre ambitiösa gränsvärdet (jämfört med alternativ 1).

Klimatarena Stockholm har nyligen släppt en rapport² med fokus på vad det kostar att bygga nytt med högre klimatambitioner. Resultatet visar att utsläppsminskningar på upp till 20 procent i förhållande till Boverkets referensvärde för 2020 är möjliga att åstadkomma med kostnadsbesparingar. Bland annat med hjälp av optimering av material i tunga byggnadsdelar. Här finns således en chans för landets byggherrar att kapa kostnader genom att projektera mer klimatsmart. Det kräver dock rätt kravställning från start och ett mer genomtänkt arbetssätt.

Studien visar också att det går att uppnå 30–40 procents minskning av utsläppen utan att projektbudgeten överskrids. Detta kan göras genom att de kostnader som kapas genom optimering används för utsläppsminskande åtgärder som är fördyrande. Detta visar ett flertal fallstudier av projekt som är färdigställda mellan 2021 och 2025.

Konkurrenskraften riskerar att försvagas

EU:s utsläppshandelssystem, direktivet om byggnaders energiprestanda EPBD, och regelverket CBAM kommer tillsammans medföra att priserna på fossilintensiva byggmaterial som stål och betong kommer att stiga kraftigt under den kommande tioårsperioden. Vår studie inom Klimatarena Stockholm (ovan) tyder på att det är relativt få företag inom byggbranschen som har kunskap om dessa regler och dess följder. Länsstyrelsen bedömer att ett tidigare införande av gränsvärden, alternativt ett skarpare gränsvärde 2030, kommer hjälpa branschen att ställa om och göra dem bättre rustade att hantera de förändringar som väntar. Det minskar sannolikt även riskerna för kraftigt ökade priser på fastighets- och bostadsmarknaden för nybyggnation. Att myndigheter informerar om reglerna och att branschen får

² [Vad kostar klimatambitioner?](#) Klimatekonomisk analys och rekommenderade vägval för att hantera klimatkrav och kostnadseffekter vid nybyggnation. Klimatarena Stockholm, 2026.

förståelse för vad det innebär för byggkostnaderna är av stor vikt framöver.

Materialleverantörer som deltar i Klimatarena Stockholm uttrycker därtill att bristen på krav resulterar i en svag efterfrågan på klimatförbättrade lösningar och att deras investeringar därmed inte lönar sig. Länsstyrelsen ser den utvecklingen som en risk tror att det utifrån ett konkurrensperspektiv är viktigt att hålla ambitionen och omställningstakten uppe. De nya reglerna om gränsvärden riskerar annars att leda till suboptimering. Klimatomställningen kan skapa tillväxt och konkurrenskraft genom nya lösningar och där ligger Sverige generellt väl till. Ambitiösa gränsvärden kan bidra till en fortsatt positiv utveckling i rätt tid.

Avsnitt 9 - Temporär kolinlagring i byggnader

Länsstyrelsen anser att det vore lämpligt att Boverket uttrycker en tydlig riktning om att kraven på klimat- och energideklarationen kommer att behöva kompletteras med krav på att redovisa kolinlagring när CRCF-förordningen implementeras. CRCF-förordningen kommer ge möjlighet att certifiera kolinlagringen vilket gör att krediter kan säljas. Detta bedömer länsstyrelsen kan ge incitament för en ökad kolinlagring i byggnader vilket vore positivt för möjligheten att nå klimatmålen.

De som medverkat i beslutet

Beslut i detta ärende har fattats av länsöverdirektör Tommy Hansen med utvecklingsledare Christine Brådenmark som föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschef Anna Conzen samt chefsjurist Shiva Norvad, medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.