NATURVÅRDSVERKET
SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY

YTTRANDE
2026-10-15

Ärendenummer
NV-26-076855

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet
li.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över remissen Regler om livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan (dnr LI2026/01167)

Sammanfattning

Naturvårdsverket välkomnar rapporten och ser positivt på ambitionen att beräkna, redovisa och begränsa växthusgasutsläpp från byggnader ur ett livscykelperspektiv. Byggsektorns omställning är viktig för att Sverige och EU ska kunna nå sina klimatmål, och styrmedel som långsiktigt främjar minskade utsläpp är därför av stor betydelse.

Naturvårdsverket har dock flera synpunkter och avstyrker de föreslagna gränsvärdena eftersom de enligt Boverkets beskrivning inte ligger i linje med EU:s mål om klimatneutralitet. Vi avstyrker också den förslagna indikatorn GWP-GHG (Global Warming Potential - Greenhouse Gas) eftersom det är otydligt hur den förhåller sig till liknande redovisningskrav enligt byggproduktsförordningen, samtidigt som den riskerar att medföra ökad administrativ börda för tillverkare och byggherrar.

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Naturvårdsverket välkomnar rapporten men avstyrker de föreslagna gränsvärdena samt förslaget att använda indikatorn GWP-GHG för redovisning av byggnaders klimatpåverkan.

5.5 Byggnadselement och teknisk utrustning som ingår

Naturvårdsverket bedömer att markarbeten bör ingå i beräkningen av livscykel-GWP, eftersom de kan stå för betydande klimatpåverkan. Vi har framfört detta även i tidigare yttranden.[1] Om markarbeten undantas minskar incitamenten för utsläppsminskande åtgärder, exempelvis elektrifiering av arbetsmaskiner.

Naturvårdsverket bedömer även att utsläpp som uppstår till följd av förändrad markanvändning bör beaktas i beräkningen av livscykel-GWP. Denna typ av

[1] Naturvårdsverket, *Yttrande över Boverkets rapport Utveckling av regler om klimatdeklarationer av byggnader (Fi2020/02715),* 2021.

BESÖK: STOCKHOLM – VIRKESVÄGEN 2
ÖSTERSUND – FORSKARENS VÄG 5, HUS UB
POST: 106 48 STOCKHOLM
TEL: 010-698 10 00
E-POST: REGISTRATOR@NATURVARDSVERKET.SE
INTERNET: WWW.NATURVARDSVERKET.SE

utsläpp analyseras för närvarande inom ramen för Naturvårdsverkets regeringsuppdrag ”Verktyg för att bedöma effekter på nettoupptaget av växthusgaser vid exploatering”, som ska redovisas senast den 1 mars 2027.

6.3 Gränsvärden vid tidpunkten för införande

Naturvårdsverket avstyrker de föreslagna nivåerna för gränsvärden eftersom de enligt Boverkets egen beskrivning inte bedöms ligga i linje med EU:s klimatmål. Enligt direktivet för byggnaders energiprestanda (EPBD) artikel 7 punkt 5 ska gränsvärdena överensstämma med unionens mål att uppnå klimatneutralitet. I rapporten presenteras ett alternativ för gränsvärden i nivå med detta mål, men Boverket föreslår ändå ett mindre ambitiöst alternativ. Valet av ett mindre ambitiöst alternativ motiveras till stor del utifrån branschens egna kostnadsbedömningar för att uppnå gränsvärdena. Eftersom utsläppen från byggmaterial huvudsakligen styrs genom generella styrmedel, såsom EU:s system för utsläppshandel (EU ETS), skriver Boverket att gränsvärdenas värde främst ligger i att ge en marknadssignal om att mindre utsläppsintensiva material och byggsystem kommer att efterfrågas. Enligt Naturvårdsverket finns dock en risk för bristande samstämmighet mellan styrmedlen om mindre ambitiösa gränsvärden införs. Detta eftersom andra klimatpolitiska styrmedel, huvudsakligen EU ETS, kan förväntas innebära en prissättning som gör en högre ambitionsnivå företagsekonomiskt lönsam. Efterfrågan på utsläppsintensiva varor och byggsystem kan därmed bli lägre än den som gränsvärdena signalerar. Naturvårdsverket menar att mer ambitiösa gränsvärden kan stärka incitamenten för ökad resurseffektivitet och åtgärder som främjar återbruk och förlängd livslängd hos byggmaterial och produkter, vilket ligger i linje med generationsmålet. Boverket framhåller också i rapporten att en stor majoritet av de branschaktörer som deltog i myndighetens hearing förordade det mer ambitiösa alternativet samt att skarpare gränsvärden kan ge potential för ökad innovation och konkurrensfördelar.

7.1 GWP-indikatorer

Naturvårdsverket avstyrker förslaget att byggnaders livscykel-GWP ska redovisas med indikatorn GWP-GHG. Det är otydligt i rapporten varför denna indikator föreslås utöver närliggande redovisningskrav enligt EU:s byggproduktförordning. Byggproduktförordningen ställer krav på redovisning av byggprodukters klimatavtryck. Redovisningen baseras på EU:s metoder för miljöavtryck[2] som bygger på FN:s klimatpanels (IPCC) karakteriseringsfaktorer och ska redovisas i så kallade prestanda- och överensstämmelsedeklarationer (DoPC) för byggprodukter. Förslaget i rapporten innebär att en annan indikator ska användas för redovisning av byggnaders klimatpåverkan än den för byggprodukter enligt byggproduktsförordningen. Naturvårdsverket ser därför en risk för att detta skapar parallella system för klimatredovisning, vilket kan öka den administrativa bördan för tillverkare och byggherrar.

9 Temporär kolinlagring i byggnader

Naturvårdsverket instämmer i Boverkets bedömning att en eventuell redovisning av biogen kolinlagring, om den införs, bör begränsas till nya byggnader och i första hand utformas som en kompletterande uppgift i energideklarationen. Vi konstaterar att det är rimligt att Boverket inte ännu tagit ställning till om en

[2] European Commission, ” Life Cycle Assessment & the Environmental Footprint methods”, hämtad 2026-09-15.

sådan redovisning bör införas i nationella regler, eftersom EU:s regler inom ramen EU:s certifieringsramverk för kolinlagring (CRCF-förordningen) fortfarande är under utveckling.

11.9 Ikraftträdande, informationsinsatser och utvärdering

Naturvårdsverket konstaterar att konsekvenserna av det gap som uppstår mellan befintliga och kommande krav på klimatdeklarationer inte är tillräckligt analyserade i rapporten och att olika alternativ för övergångsperioden skulle kunna analyseras närmare i det fortsatta arbetet. Enligt förslaget ska nuvarande krav upphävas den 1 april 2027. De nya kraven börjar gälla 2028 för byggnader över 1 000 kvadratmeter och 2030 för byggnader under 1 000 kvadratmeter. Detta gap riskerar att leda till att upparbetad kompetens tappar kontinuitet och därefter behöver byggas upp på nytt, särskilt hos små och medelstora aktörer.

Beslut om detta yttrande har fattats av ställföreträdande generaldirektören Maria Ohlman efter föredragning av avdelningschefen Marie Uhrwing.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit tillförordnade biträdande enhetschefen Jenny Oltner samt handläggarna Hanna Kreplin, Jonathan Klement och Vanessa Liu.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Maria Ohlman

Marie Uhrwing

Kopia till:
li.bb@regeringskansliet.se

kn.remissvar@regeringskansliet.se