



Landsbygds- och infrastrukturdepartementet  
li.remissvar@regeringskansliet.se  
li.bb@regeringskansliet.se

## Yttrande angående Regler om livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan

### Sammanfattning

- Energimyndigheten tillstyrker rapportens lag- och förordningsförslag.
- Energimyndigheten anser att det är rimligt att begränsa gränsvärdena till byggskedet. För att få en tillräcklig reglering av både bygg- och driftskede anser Energimyndigheten dock att energiprestandakraven behöver skärpas.
- Energimyndigheten är positiv till att teknisk utrustning för generering och lagring av förnybar el exkluderas från gränsvärdena, men efterfrågar en analys av hur gränsvärdena träffar tekniska installationer för mycket effektiv användning av energi.
- Energimyndigheten ser en risk att Boverkets föreslagna gränsvärden inte säkerställer en tillräcklig ambitionsnivå för utsläppsminskningar i byggsektorn, vilket kan leda till ett ökat behov av att minska utsläppen i andra sektorer.

### Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten tillstyrker Boverkets förslag om regler på lag- och förordningsnivå för beräkning och redovisning av nya byggnaders livscykelutsläpp samt gränsvärden för byggskedet men vill lämna en del kommentarer som utvecklas under följande underrubriker.

### **Begränsning av gränsvärden till byggskedet**

Energimyndigheten anser att det är rimligt att begränsa gränsvärdena till att enbart omfatta byggskedet (modul A1-5), i enlighet med Boverkets förslag.

Energimyndigheten delar Boverkets bedömning att reglerna om energihushållning kan komplettera reglerna om livscykel-GWP (Global Warming Potential) för driftskedet. Därför är det rimligt att begränsa GWP-gränsvärdena till byggskedet för att få en mer effektiv reglering av byggsektorns inbyggda utsläpp, vilka inte täcks av andra styrmedel.

Dock anser Energimyndigheten att reglerna om energihushållning i dagsläget inte ger tillräcklig styrning av driftskedet eftersom miniminivåerna för byggnaders energiprestanda inte motsvarar kostnadsoptimala nivåer.<sup>1</sup> Om gränsvärdena för livscykel-GWP begränsas till byggskedet behöver reglerna för energihushållning skärpas för att resonemanget om kompletterande styrmedel ska hålla, och för att de facto styra byggsektorn mot de utsläppsminskningar och den effektiva användning av energi som krävs för att Sverige ska klara omställningen av energisystemet.

### ***Exkludering av vissa byggdelar från gränsvärdet***

Energimyndigheten är positiv till att Boverket har säkerställt att installation av framför allt solceller och batterier i byggnader inte missgynnas av införandet av gränsvärden för byggskedet, genom att teknisk utrustning för generering och lagring av förnybar el exkluderas från beräkningen.

Energimyndigheten vill dock lyfta att inkluderingen av övriga tekniska installationer i gränsvärdena skulle kunna påverka attraktiviteten i att designa byggnader med en mycket effektiv och flexibel energianvändning. Att ge en byggnad sådana egenskaper kan kräva mer materialintensiva uppvärmnings- och ventilationssystem och extra installationer för mätning, styrning och automation. Detta driver upp klimatpåverkan i byggskedet men ger fördelar för både den egna byggnaden och för energisystemet i driftskedet, i likhet med det resonemang som först kring installationer som alstrar och lagrar el. Även inomhusmiljön förbättras med mer avancerade installationer för klimathållning. Lokalfastigheter har ofta mer komplexa installationer än bostäder varför gränsvärdena kan få större påverkan där.

I Boverkets förarbete saknas en diskussion om hur andra typer av energisystemnyttiga installationer och byggnadstekniska val än solceller och batterier kan komma att påverkas av gränsvärdena. Energimyndigheten anser att Boverket behöver analysera hur gränsvärdena för byggskedet träffar tekniska installationer för mycket effektiv användning av energi och vid behov säkerställa att dessa inte missgynnas.

### ***Gränsvärdenas nivåer***

Energimyndigheten anser att det finns en risk att Boverkets föreslagna nivå för gränsvärdena inte ger tillräcklig styrning mot de utsläppsminskningar som

---

<sup>1</sup> Energimyndigheten (2026) Yttrande angående Boverkets förslag till föreskrifter om energihushållning och värmeisolering i byggnader.  
<https://www.boverket.se/contentassets/b3b629d834c54fe5b5b83452a4efb700/energimyndigheten.pdf>

byggsektorn behöver bidra med till Sveriges totala utsläppsminskningar. Att inte realisera den potential som redan idag finns i användandet av klimatsmarta material och utformningsval inom byggsektorn kommer leda till att motsvarande utsläppsminskningar i stället behöver ske i en annan del av samhället, som industri eller transport. Eftersom omställningen av industri och transport i stor utsträckning bygger på elektrifiering skulle det ytterligare öka trycket på elnätet. Boverkets föreslagna alternativ till gränsvärdesnivåer ligger inte heller i linje med det som kan anses förenlig med EU:s klimatmål enligt rapportens egen uppskattning. Boverkets hearing från augusti 2025 pekar också på att många branschaktörer efterfrågar gränsvärden med högre ambitionsnivå än de som Boverket lägger fram som förslag.

Energimyndigheten ser däremot positivt på att småhus delas upp i storlekskategorier med olika gränsvärden. Eftersom mindre hus generellt har lägre absolut klimatpåverkan och energianvändning är det viktigt att de inte missgynnas på grund av att mängden utsläpp divideras med en mindre golvyta.

### **Medskick inför föreskriftsarbete och framtida utveckling**

Inför det fortsatta arbetet på föreskriftsnivå vill Energimyndigheten också göra ett antal medskick för att säkerställa att reglerna ger förutsättningar för ett robust och effektivt energisystem, samt lyfta vikten av att utvidga reglerna till att även gälla renoveringar.

### ***Klimatförbättringsscenarier***

Energimyndigheten anser att det är lämpligt att använda scenarier för beräkning av byggnaders livscykelutsläpp eftersom energisystemet sannolikt kommer att förändras under referensstudieperioden, exempelvis i fråga om elmix och flexibilitetsbehov. Trots vissa osäkerheter kan scenarier ge en bättre uppskattning av den långsiktiga nyttan av olika teknikval än vad statiska värden ger. Scenarier för framtida klimatpåverkan bör dock fastställas konservativt för att inte undervärdera nyttan av hög energiprestanda och effektiv användning av energi, och material och installationer med lång hållbarhet.

Vid utarbetandet av klimatförbättringsscenarier är det också viktigt att beakta att skillnader i scenarier för olika energislag (exempelvis el respektive fjärrvärme) kan påverka teknikval vid utformningen av byggnader. Därför bör teknikneutralitet eftersträvas i arbetet med klimatförbättringsscenarier.

### ***Allokering av inbäddade utsläpp från byggnadens energisystem***

Energimyndighetens uppfattning angående de möjliga angreppssätten för allokering av inbäddade utsläpp relaterade till byggnadens energisystem är att metod A är mer transparent och robust, medan metoderna B1/B2 kan ge viss fördel för byggnader som utformas med avsikt att exportera energi. Eftersom installationer för generering och lagring av förnybar el emellertid inte omfattas av gränsvärdena utan endast av redovisningskravet, och eftersom syftet med redovisningen är att öka kunskap och tillgängliggöra information, kan värdet av transparens anses väga tungt vilket talar för metod A.

**Beräkning av driftsenergi**

Energimyndigheten har, inom ramen för regeringsuppdraget att genomföra och föreslå åtgärder för att stärka fjärr- och kraftvärmens, identifierat att olika metoder och analysansatser används för framtagande av emissionsfaktorer för el- och fjärrvärme inom olika redovisningar och regelverk.<sup>2</sup> Om de emissionsfaktorer som används inom olika lagstiftningar ska ha en styrande effekt för val av uppvärmningsform eller vid inköp av energi är det viktigt att ha kännedom om denna komplexitet och att val av metodik och analysansats kan få en stor påverkan, särskilt vid jämförelser mellan olika energislag. Det är viktigt att fastställandet av emissionsfaktorer inte missgynnar kollektiva energislag som fjärr- och kraftvärme på grund av metodval. Energimyndigheten har därför föreslagit att en myndighetsgemensam vägledning tas fram för framtagande och användning av emissionsfaktorer för el- och fjärrvärme. En sådan vägledning skulle med fördel kunna användas som stöd vid tillämpningen av reglerna om byggnaders livscykel-GWP.

**Utvidgning av reglerna till att omfatta renovering och ombyggnad**

Energimyndigheten vill gärna se en reglering av livscykelutsläpp även för renovering och ombyggnad, vilket Boverket utrett i tidigare rapporter.

Det finns många skäl att öka renoveringstakten i det svenska byggnadsbeståndet. En ökad renoveringstakt för att nå ett klimatneutralt byggnadsbestånd till 2050 är ett mycket starkt uttalat mål med EPBD. Behovet av att öka renoveringstakten gäller även det svenska beståndet som präglas av en stor renoveringsskuld. En ökad ambitionsnivå för energirenovering i Sveriges bebyggelse vore dessutom samhällsekonomiskt lönsam. Slutligen, som del av Europakommissionens nya fokus på bostäder till överkomlig kostnad uppmanas också medlemsstater att i större utsträckning utnyttja det befintliga beståndet i stället för att bygga nytt, för att snabbt och kostnadseffektivt skapa fler bostäder.

Det är viktigt att de omfattande renoveringarna av befintliga byggnader som behöver genomföras under kommande årtionden görs på ett resurseffektivt sätt, och att utsläppsminskningarna som åstadkoms genom ökad energiprestanda inte tillintetgörs av betydande inbäddade utsläpp. Energimyndigheten anser att Boverket bör ges i uppdrag att ta fram regler för reglering av livscykel-GWP vid renovering och ombyggnad.

Beslut i detta ärende har fattats av stf. generaldirektör Peter Engdahl. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit chefsjuristen Rikard Janson, avdelningschefen Lena Kling och stf. enhetschefen Martin Flack. Föredragande har varit handläggaren Carolina Koronen.

Detta beslut är elektroniskt signerat i Energimyndighetens ärendehanteringssystem och saknar därför underskrift

---

<sup>2</sup> Energimyndigheten (2026), *Fjärrvärmens och kraftvärmens roll i ett föränderligt energisystem*.