



Finansdepartementet
Kommundirektör
Akten

KS 2018/2244 1.9.1

§ 243

Svar på remiss angående Myndighetsgemensam indelning – samverkan på regionalnivå

Efter tillstyrkan från allmänna utskottet beslutar kommunstyrelsen

att anta nedanstående svar som sitt eget och översända det till Finansdepartementet.

Beskrivning av ärendet

För att statliga myndigheters verksamheter ska kunna tillgodose medborgarnas olika behov krävs specialisering och arbetsfördelning. Indelningskommittén har genomlyst frågan och lämnat ett betänkande. Betänkandet innefattar också ett stort antal nödvändiga lagförändringar.

Förslag till yttrande

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen följande yttrande som svar på remissen:

- Genom att verksamheterna struktureras i politikområden och uppgifter och ansvar fördelas på olika myndigheter skapas förutsättningar inte bara för hög kompetens och effektivitet utan också enhetlighet och likabehandling av medborgarna varhelst i landet man bor. Flera utredningar har dock pekat på sektoriseringens avigsidor, att helhetsperspektivet inom statsförvaltningen försvåras liksom samverkan myndigheter emellan och samverkan med kommuner och landsting.

En myndighetsgemensam indelning skulle främja samverkan och samordning av staten på regional nivå, till gagn för medborgare, näringsliv och det civila samhället liksom för samverkan med kommuner och landsting. Med en gemensam geografisk struktur skulle förutsättningar skapas för att hantera samordnings-behoven, såväl på regional som lokal nivå.

forts.

Sign

Sign

Sign



§ 243 forts.

Svar på remiss angående Myndighetsgemensam indelning – samverkan på regionalnivå

Karlskrona kommun delar uppfattningen att indelningen så långt möjligt bör följa en gemensam geografisk struktur. Det underlättar samordning, kontaktvägar och service och också planering och uppföljning av gemensamma insatser.

- Den gemensamma geografin skulle kunna fungera som en plattform för samverkan, där olika myndigheter kan analysera problem och behov av insatser. Förutsättningar för att rätt funktioner i myndigheterna finner varandra och att beslutsnivåer matchar varandra ökar.

Möjligheter skapas att ta fram myndighetsgemensamma regionala lägesbilder i olika frågor som kan tjäna som beslutsunderlag för gemensamma strategiska åtgärder.

Karlskrona kommun anser att den regionala nivån stärks genom en gemensam struktur. Dagens situation med en mängd olika indelningsalternativ försvårar samordning och gör inte minst kommunernas arbete och kontakter med statliga myndigheter komplicerat och ostrukturerat. I dag har i princip alla statliga myndigheter olika regionala indelningar.

- Inom viken geografi ska myndigheterna samverka?
Ett flertal utredningar har synliggjort svårigheterna med att statliga myndigheter har olika indelningar och vilka konsekvenser detta får för kvaliteten i verksamheterna. Senast pekade Försvarsberedningen i sin rapport från den 20 december 2017 på att en försvårande faktor för effektiv samordning på regional nivå är att flera viktiga totalförsvarsmyndigheter har olika regionala indelningar.

Försvarsberedningen menar att det är ett problem att myndigheter som är viktiga för totalförsvaret har geografiska indelningar som vare sig stämmer överens med länens och länsstyrelsernas indelning eller med Försvarsmaktens militärregioner.

En grundläggande utgångspunkt i arbetet har varit att inte bryta några läns- och landstingsgränser. Vidare har man sökt lösningar som innebär minst omställning för såväl de berörda statliga myndigheterna som för kommunsektorn. Därför har man utgått ifrån redan existerande strukturer.

forts.

Sign

Sign

Sign



§ 243 forts.

Svar på remiss angående Myndighetsgemensam indelning – samverkan på regionalnivå

En helt ny indelning som inte har någon motsvarighet vare sig inom staten eller kommunsektorn skulle innebära ytterligare en struktur lagd till den redan mångfacetterade förvaltningskartan.

Förslaget är att de myndigheter som föreslås ska följa en gemensam indelning i sex geografiska områden. Det stämmer väl överens med det antal områden som de flesta förvaltningsmyndigheter med regional indelning har i dag och som är det mest resurseffektiva. Det är det antal som bedöms innebära minst omställning för de flesta av våra föreslagna myndigheter. Förslaget innebär också ett begränsat behov när det gäller förändringar av lokaliseringar av verksamhetsorter för regionala kontor.

Karlskrona kommun har inga invändningar mot föreslagen indelningsstruktur.

- En statlig samordning och indelning kan inte ses isolerat från samverkan med landsting och kommuner. Även existerande samverkansstrukturer för det kommunala självstyret har varit en utgångspunkt i utredningen. Utredningen föreslår därför en myndighetsgemensam indelning som överensstämmer med de sex sjukvårdsregionerna, men med den justeringen att Halland, som i dag delas mellan två sjukvårdsregioner, ingår i samma område som Västra Götaland.

En betydande faktor för valet av en områdesindelning som motsvarar den som i dag finns på sjukvårdsområdet är att flera myndigheter, framför allt Försvarmakten, har och måste ha en samverkan med landstingens hälso- och sjukvård. Landstingens hälso- och sjukvård är en viktig del av totalförsvaret, då det inte är aktuellt för Försvarmakten att bygga upp någon mer omfattande egen sjukvårdsorganisation. Försvarsberedningen berör denna fråga specifikt och menar till exempel att ansvars- och ledningsförhållanden mellan landstingen och de geografiskt samordnade militärregionerna och civilområdena som föreslås måste tydliggöras.

Således bedöms att det inte bara finns ett värde rent allmänt med att staten och den kommunala sektorn delar regional geografi, utan att det finns ett särskilt värde i att denna gemensamma indelning omfattar hälso- och sjukvårdens organisation.

forts.

Sign

Sign

Sign



§ 243 forts.

**Svar på remiss angående Myndighetsgemensam indelning –
samverkan på regionalnivå**

Karlskrona kommun ser positivt på förslaget att indelningen följer och omfattar hälso- och sjukvårdens organisation.

Till detta ska läggas att en viktig förändring har skett på så sätt att landstingen nu har ansvar för betydligt fler frågor som berör invånarna direkt, utöver hälso- och sjukvården. Det har skett en sådan principiell förändring att ett namnbyte är motiverat.

Utredningen föreslår att beteckningen landsting ändras till region. Beteckningen region har använts under lång tid av landstingen i Västra Götalands län och Skåne län och allt fler landsting har valt att övergå till att använda denna beteckning i samband med att de tagit över det regionala utvecklingsansvaret.

Karlskrona kommun har inga synpunkter på namnfrågan.

Sign

Sign

Sign



Svar på remiss angående Myndighetsgemensam indelning—samverkan på regionalnivå

Förslag till beslut

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen föreslå

Att anta nedanstående svar som sitt eget och översända det till
Finansdepartementet.

Beskrivning av ärendet

För att statliga myndigheters verksamheter ska kunna tillgodose medborgarnas olika behov krävs specialisering och arbetsfördelning.

Indelningskommittén har genomlyst frågan och lämnat ett betänkande.

Betänkandet innefattar också ett stort antal nödvändiga lagförändringar.

Förslag till yttrande

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen följande yttrande som svar på remissen:

-Genom att verksamheterna struktureras i politikområden och uppgifter och ansvar fördelas på olika myndigheter skapas förutsättningar inte bara för hög kompetens och effektivitet utan också enhetlighet och likabehandling av medborgarna varhelst i landet man bor. Flera utredningar har dock pekat på sektoriseringens avigsidor, att helhetsperspektivet inom statsförvaltningen försvåras liksom samverkan myndigheter emellan och samverkan med kommuner och landsting.

En myndighetsgemensam indelning skulle främja samverkan och samordning av staten på regional nivå, till gagn för medborgare, näringsliv och det civila samhället liksom för samverkan med kommuner och landsting. Med en gemensam geografisk struktur skulle förutsättningar skapas för att hantera samordningsbehoven, såväl på regional som lokal nivå.

Karlskrona kommun delar uppfattningen att indelningen så långt möjligt bör följa en gemensam geografisk struktur. Det underlättar samordning, kontaktvägar och service och också planering och uppföljning av gemensamma insatser.

Kommunledningsförvaltningen

Adress

371 83 Karlskrona

Besöksadress

Östra Hamngatan 7 B

Telefon

0455-30 30 00

Telefax

0455-30 30 30

E-postadress

kommunledningsforvaltningen@karlskrona.se



-Den gemensamma geografin skulle kunna fungera som en plattform för samverkan, där olika myndigheter kan analysera problem och behov av insatser. Förutsättningar för att rätt funktioner i myndigheterna finner varandra och att beslutsnivåer matchar varandra ökar.

Möjligheter skapas att ta fram myndighetsgemensamma regionala lägesbilder i olika frågor som kan tjäna som beslutsunderlag för gemensamma strategiska åtgärder.

Karlskrona kommun anser att den regionala nivån stärks genom en gemensam struktur. Dagens situation med en mängd olika indelningsalternativ försvårar samordning och gör inte minst kommunernas arbete och kontakter med statliga myndigheter komplicerat och ostrukturerat.

I dag har i princip alla statliga myndigheter olika regionala indelningar.

-Inom viken geografi ska myndigheterna samverka?

Ett flertal utredningar har synliggjort svårigheterna med att statliga myndigheter har olika indelningar och vilka konsekvenser detta får för kvaliteten i verksamheterna. Senast pekade Försvarsberedningen i sin rapport från den 20 december 2017 på att en försvårande faktor för effektiv samordning på regional nivå är att flera viktiga totalförsvarsmyndigheter har olika regionala indelningar. Försvarsberedningen menar att det är ett problem att myndigheter som är viktiga för totalförsvaret har geografiska indelningar som vare sig stämmer överens med länens och länsstyrelsernas indelning eller med Försvarsmaktens militärregioner.

En grundläggande utgångspunkt i arbetet har varit att inte bryta några läns- och landstingsgränser. Vidare har man sökt lösningar som innebär minst omställning för såväl de berörda statliga myndigheterna som för kommunsektorn. Därför har man utgått ifrån redan existerande strukturer. En helt ny indelning som inte har någon motsvarighet vare sig inom staten eller kommunsektorn skulle innebära ytterligare en struktur lagd till den redan mångfacetterade förvaltningskartan.

Förslaget är att de myndigheter som föreslås ska följa en gemensam indelning i sex geografiska områden. Det stämmer väl överens med det antal områden som de flesta förvaltningsmyndigheter med regional indelning har i dag och som är det mest resurseffektiva. Det är det antal som bedöms innebära minst omställning för



de flesta av våra föreslagna myndigheter. Förslaget innebär också ett begränsat behov när det gäller förändringar av lokaliseringar av verksamhetsorter för regionala kontor.

Karlskrona kommun har inga invändningar mot föreslagen indelningsstruktur.

-En statlig samordning och indelning kan inte ses isolerat från samverkan med landsting och kommuner. Även existerande samverkansstrukturer för det kommunala självstyret har varit en utgångspunkt i utredningen. Utredningen föreslår därför en myndighetsgemensam indelning som överensstämmer med de sex sjukvårdsregionerna, men med den justeringen att Halland, som i dag delas mellan två sjukvårdsregioner, ingår i samma område som Västra Götaland.

En betydande faktor för valet av en områdesindelning som motsvarar den som i dag finns på sjukvårdsområdet är att flera myndigheter, framför allt Försvarsmakten, har och måste ha en samverkan med landstingens hälso- och sjukvård. Landstingens hälso-och sjukvård är en viktig del av totalförsvaret, då det inte är aktuellt för Försvarsmakten att bygga upp någon mer omfattande egen sjukvårdsorganisation. Försvarsberedningen berör denna fråga specifikt och menar till exempel att ansvars- och ledningsförhållanden mellan landstingen och de geografiskt samordnade militärregionerna och civilområdena som föreslås måste tydliggöras.

Således bedöms att det inte bara finns ett värde rent allmänt med att staten och den kommunala sektorn delar regional geografi, utan att det finns ett särskilt värde i att denna gemensamma indelning omfattar hälso- och sjukvårdens organisation.

Karlskrona kommun ser positivt på förslaget att indelningen följer och omfattar hälso- och sjukvårdens organisation.

Till detta ska läggas att en viktig förändring har skett på så sätt att landstingen nu har ansvar för betydligt fler frågor som berör invånarna direkt, utöver hälso- och sjukvården. Det har skett en sådan principiell förändring att ett namnbyte är motiverat.

Utredningen föreslår att beteckningen landsting ändras till region. Beteckningen region har använts under lång tid av landstingen i Västra Götalands län och Skåne



**KARLSKRONA
KOMMUN**

län och allt fler landsting har valt att övergå till att använda denna beteckning i samband med att de tagit över det regionala utvecklingsansvaret.

Karlskrona kommun har inga synpunkter på namnfrågan.

Carl-Martin Lanér

Kommundirektör