

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm  
[fi\\_remissvar@regeringskansliet.se](mailto:fi_remissvar@regeringskansliet.se)  
[fi.ofa.k.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:fi.ofa.k.remissvar@regeringskansliet.se)

## Betänkandet Myndighetsgemensam indelning – samverkan på regional nivå (2018:10)

### Sammanfattning

Trafikverkets uppdrag och verksamhet förutsätter en aktiv samverkan och samordning, såväl med övriga statliga myndigheter som regionala aktörer, bland annat regionalt utvecklingsansvariga och regionala kollektivtrafikmyndigheter. Vi delar kommitténs uppfattning att en myndighetsgemensam regional indelning kan främja samverkan och samordning på den regionala arenan. Trafikverket är därför positiva till förslaget om myndighetsgemensam indelning i sex geografiska områden och att Trafikverket är en av myndigheterna som ska ingå.

Trafikverket konstaterar att betänkandet inte innehåller förslag om orter för lokalisering av "regionkontor". Trafikverket vill poängtera att beslut om lokalisering av "regionkontor" för myndigheter som berörs av en gemensam regional indelning inom de nya länen måste beslutas utifrån verksamhetens förutsättningar och därmed avgöras av respektive myndighet.

Trafikverkets vill understryka att det är av yttersta vikt att länsstyrelserna samordnar sitt arbete förenligt med det geografiska område som pekas ut för Trafikverket och andra myndigheter efter ett eventuellt Regeringsbeslut i denna fråga. Detta gäller framförallt krisberedskap och totalförsvaret.

Trafikverket behöver ca 15 månader för att anpassa oss till huvudförslaget. Detta innebär att Trafikverket bedömer att ikraftträdandet den 1/1 2021 är möjligt, vilket innebär att beslut tas senast under hösten 2019.

### Myndighetsgemensam indelning

Trafikverket är positiva till förslaget med sex geografiska områden. Redan idag har Trafikverket en regional organisation med sex regioner. Vi konstaterar att kommitténs förslag innebär att den geografiska indelningen behöver justeras i fem av Trafikverkets sex regioner, men bedömer att det är möjligt utan större ekonomiska konsekvenser vilket redogjorts för i underlag som lämnats till kommittén.

Utredningen lämnar ett alternativt förslag till myndighetsgemensam indelning som bygger på sju stycken geografiska områden. Trafikverket delar utredningens uppfattning att kopplingen mellan hälso- och sjukvård och totalförsvaret är viktig och att sju geografiska områden enligt det alternativa förslaget inte stöder detta. Ur Trafikverkets perspektiv förordar vi huvudförslaget.

Trafikverket delar kommitténs uppfattning att en myndighetsgemensam regional indelning kan främja samverkan och samordning på regional nivå. Trafikverkets uppdrag och verksamhet förutsätter en aktiv samverkan och samordning på den regionala arenan,



dels med övriga statliga myndigheter, dels med regionala aktörer som regionalt utvecklingsansvariga och regionala kollektivtrafikmyndigheter samt med kommuner. Detta understryks också i betänkandet (Tabell 3.3) där Trafikverket pekats ut som en av myndigheterna som bedöms som särskilt relevant när det gäller samordnad regional indelning. Mot bakgrund av detta ser vi det som naturligt att dela kommitténs bedömning att Trafikverket är en av myndigheterna som ska ingå.

#### *Övervägande om geografisk indelning*

Som framgår ovan delar Trafikverket kommitténs uppfattning att kopplingen mellan hälso- och sjukvård och totalförsvaret är viktig som grund för de geografiska områdena, och ser inget hinder med den föreslagna indelningen.

Vi vill understryka att val av regionorter/kontor för myndigheter som berörs av en myndighetsgemensam indelning måste beslutas utifrån verksamhetens förutsättningar och därmed avgöras av respektive myndighet.

#### **Nationella/regionala väghållningsmyndigheter**

Trafikverkets regioner är enligt 6 § väglagen (1971:948) och 2 kap. 1 § vägförordningen (2012:707) statlig väghållningsmyndighet. Med anledning av de ändringar som nu föreslås i betänkandet uppkommer frågan om de nya Trafikverksregionerna i enlighet med den ändrade lagstiftningen automatiskt blir nya väghållningsmyndigheter eller om det krävs ett särskilt regeringsbeslut om detta.

Denna fråga har inte närmare berörts i betänkandet. Enligt Trafikverkets mening behövs inget särskilt regeringsbeslut för att skapa nya väghållningsmyndigheter utan detta följer direkt av 6 § väglagen och det nya förslaget till instruktion för Trafikverket. För det fall annan uppfattning finns hos regeringen måste sådana beslut fattas i samband med att lagstiftningen träder i kraft.

#### **Möjligheter till utvecklad samverkan och planering**

Trafikverket samarbetar och samverkar idag med andra myndigheter, med regionala och kommunala aktörer samt näringslivet. I samtliga fall bedömer vi att det är en fördel för dessa aktörer att möta de statliga myndigheterna i samma geografiska områden.

Inom området regional utveckling deltar Trafikverket i arbetet med framtagande av de regionala utvecklingsstrategierna och med underlag till respektive region/landsting för att upprätta länsplaner för transportinfrastruktur. Vår roll i dessa arbeten är främst att tillhandahålla kunskaps- och planeringsunderlag för den statliga transportinfrastrukturen. Dialog och framtagande av underlag hanteras av Trafikverkets regionala organisation (planeringsfunktion). Planeringsfunktionen innebär i många fall att underlag behöver stämmas av men också tas fram tillsammans med andra myndigheter.

Vi ser möjligheter i kommitténs bedömning att planeringskapaciteten ökar under förutsättning att de utpekade myndigheterna har en regional planeringsfunktion.

Trafikverket har positiva erfarenheter från den planeringsverksamhet som bedrivs genom våra sex regioner inom verket. Vi har också positiva erfarenheter från länsplaneupprättarnas arbete med regionala systemanalyser, där län och regioner samarbetar och tar fram länsöverskridande systemanalyser.

Mot bakgrund av detta ser vi möjligheter till att detta arbete kan underlättas och utvecklas med berörda myndigheter vid en gemensam regional indelning.

## Länsstyrelsernas samordningsroll

### *Krisberedskap och totalförsvaret*

Krisberedskapsarbetet och totalförsvaret involverar en lång rad aktörer på lokal och regional nivå, såväl statliga myndigheter och kommuner som andra samhällsaktörer. Det är av stor vikt att arbetet bedrivs samordnat och att det finns upparbetade strukturer som snabbt kan träda in vid en krissituation.

På länsnivå har länsstyrelserna ett geografiskt områdesansvar. De ska vara sammanhållande inom sitt geografiska område. Länsstyrelserna är också högsta civila totalförsvarsmyndighet i respektive län och ansvarar för höjd beredskap.

Med detta förslag samordnas flera viktiga myndigheter i samma geografiska indelning medan Länsstyrelserna fortsatt har sin geografiska indelning i respektive län.

När det gäller krisberedskap och totalförsvaret är det av yttersta vikt att länsstyrelserna samordnar sitt arbete förenligt med de geografiska områden som pekats ut för Trafikverket och andra myndigheter efter ett eventuellt regeringsbeslut i denna fråga.

Trafikverket vill för övrigt understryka vikten av samordning mellan länsstyrelserna, såväl mellan länen i de sex "regionerna" som mellan länen i ett nationellt perspektiv. Trafikverket upplever idag att länsstyrelser gör olika bedömningar i sitt prövningsansvar i den fysiska planeringsprocessen. Ett krav på samordning och samsyn mellan länsstyrelserna i hela landet i dessa specifika fall bör ge möjlighet till utvecklad helhetssyn och mer enhetliga bedömningar av klimatfrågor och miljö kvalitetsmål.

## Landstingens samverkansmönster

Landstingens samverkan är en viktig faktor för fortsatt utveckling inom många områden. Utredningen förslår att Göteborgs universitet får i uppdrag att löpande följa och vart fjärde år lämna en rapport till Regeringen som beskriver utvecklingen av landstingens samverkan.

Det är viktigt att följa upp utvecklingen av landstingens samverkan för att dra slutsatser för fortsatt utveckling. Trafikverket anser att vart fjärde år är för lång tid. Trafikverket föreslår därför en förtätning av uppföljningen där periodiciteten är betydligt kortare, framförallt inledningsvis.

Kommittén lyfter fram att det behövs en god samverkan kring kollektivtrafiken för att kunna erbjuda en god trafikering med hög tillgänglighet, samordnade taxor- och biljettsystem och smidiga övergångar mellan trafikslag. Trafikverket delar denna beskrivning, men vill samtidigt påtala att detta är nödvändigt oavsett regional indelning.

## Övriga synpunkter

### **Ikraftträdandet 1/1 2021**

För Trafikverket innebär kommitténs förslag att en ny regionledningsfunktion behöver etableras och att lokaler behövs för ett nytt "regionkontor".

Trafikverket förutsätter att lokalisering av kontor i regionerna även fortsättningsvis beslutas av respektive myndighet utifrån verksamhetens behov och förutsättningar.

Under förutsättning att beslut fattas senast under hösten 2019 och att Trafikverket beslutar om lokalisering, bedömer Trafikverket att ikraftträdandet 1/1 2021 är möjligt.

### Myndigheter som saknas i förslaget

Trafikverket anser att utredningen har föreslagit myndigheter som har betydelse för regional samverkan inom en samordnad geografisk indelning. Dock anser Trafikverket att Regeringen bör överväga att den statliga myndighet som har till uppgift att samordna statliga myndigheter i länet, d.v.s länsstyrelserna, borde följa, eller samordna sakområden, i den föreslagna geografiska indelningen.

Vår bedömning är att det är ett bra första steg med de föreslagna myndigheterna, men att det finns potential att fler myndigheter följer den nya gemensamma geografiska indelningen.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Lena Erixon. Föredragande har varit senior rådgivare Håkan Vennerström. I den slutliga handläggningen har regiondirektör Catherine Kotake deltagit.



Lena Erixon

Generaldirektör