

FörsvarsdepartementetAdressater:
Se bilaga 1

Inriktning för militärt försvar 2025–2030

Regeringen beslutar att den inriktning som anges nedan ska gälla för verksamhet i Försvarsmakten, Försvarets materielverk, Försvarets radioanstalt, Totalförsvarets plikt- och prövningsverk, Totalförsvarets forskningsinstitut, Fortifikationsverket och Försvarets högskolan under 2025–2030.

Beslutet ersätter regeringens beslut från den 17 december 2020 avseende Inriktning för Försvarsmakten 2021–2025 (Fö nr 30) samt Försvarsmaktens operativa förmåga och inriktning för försvarsplaneringen (Fö nr 4).

Närmare om inriktning för militärt försvar

Gemensam inriktning

Myndigheterna i det militära försvaret ska bidra till att uppnå det av riksdagen beslutade målet för det militära försvaret (prop. 2024/25:34, bet. 2024/25:FöU2, rskr. 2024/25:114). Målet för det militära försvaret ska vara att ha förmåga att:

- försvara Sverige mot väpnat angrepp,
- hävda Sveriges territoriella integritet,
- värna rättigheter och nationella intressen utanför svenskt territorium i enlighet med internationell rätt,
- inom ramen för Natos kollektiva försvar och uppgifter i övrigt, uppfylla Sveriges åtaganden som medlem i Nato,
- främja vår säkerhet samt förebygga och hantera konflikter och krig genom att i fredstid genomföra operationer på vårt eget territorium och i närområdet samt delta i internationella fredsfrämjande insatser,

– skydda samhället och dess funktionalitet genom att med befintlig förmåga och resurser bistå övriga samhället såväl i fred som vid höjd beredskap.

Myndigheterna ska bidra till att öka Försvarmaktens operativa förmåga. Krigs- och grundorganisationens behov ska vara styrande för materiel-, personal- och infrastrukturförsörjningen samt för utbildnings- och övningsverksamheten.

Myndigheterna ska arbeta för att utveckla effektiva och ändamålsenliga arbetssätt, regler och processer inom och mellan myndigheterna, i syfte att förkorta ledtider, säkerställa helhetssyn och en koordinerad förmågetillväxt. Myndigheterna ska i samband med årsredovisningarna redovisa vilka åtgärder, inom ramen för arbetet, som vidtagits och som planeras att vidtas.

Vid regeringens årliga prövning av anslagssparande och anslagskredit kommer behovet av att hålla ett högt tempo i tillväxten av det militära försvaret att beaktas. Högre anslagssparande och anslagskredit kommer att tillämpas under försvarsbeslutsperioden där regeringen bedömer det som nödvändigt för att nå riksdagens och regeringens mål för verksamheten.

Försvarmaktens krigsorganisation

I enlighet med riksdagens beslut den 17 december 2024 (prop. 2024/25:34, bet. 2024/25:FöU4, rskr. 2024/25:114) har regeringen beslutat om Försvarmaktens krigsorganisation genom bilaga 2, förordningen (2024:1333) med instruktion för Försvarmakten. Krigsförbanden i krigsorganisationen ska organiseras från den 1 januari 2025 och utvecklas med inriktningen att så långt som möjligt vara operativa till 2030. Efter 2030 utvecklas krigsorganisationen fortsatt genom att samtliga krigsförband fylls upp och förstärks med personal, materiel och förnödenheter.

Försvarmakten ska prioritera produktionen av samövade krigsförband som är personellt och materiellt uppfyllda med tillhörande infrastruktur. Ett ändamålsenligt förbandsomsättningssystem ska utvecklas i syfte att producera och därefter vidmakthålla, samt i förekommande fall vidareutveckla, kompletta samövade krigsförband. I detta ingår att öka antalet repetitionsutbildningar.

Förbandsproduktionen ska genomföras parallellt med ett nyttjande av krigsförbanden i form av deltagande i Natos åtgärder för avskräckning och försvar, nationella beredskapsanpassningar samt fortsatt militärt stöd till Ukraina.

Försvarmakten ska, enskilt och tillsammans med allierade, ha förmåga att samlat kunna möta ett väpnat angrepp, kunna övergå i allierade operationer samt ha en sammanhängande ledning och logistik för detta ändamål. Försvarmakten ska utveckla koncept för ledning och logistik för att stödja ändamålet.

Försvarmakten ska med hela krigsorganisationen kunna lösa krigsuppgifter inom en vecka efter beslut om höjd beredskap och allmän mobilisering. Inom ramen för detta ska:

- del av krigsorganisationen kunna börja lösa krigsuppgifter omedelbart,
- huvuddelen av krigsorganisationen kunna börja lösa krigsuppgifter inom några dagar, samt
- hemvärnet kunna lösa krigsuppgifter med huvuddelen av förbanden inom ett dygn samt med mindre delar inom några timmar.

Försvarmaktens krigsorganisation ska kunna mobiliseras även under pågående angrepp och utan förberedelsetid.

Krigsorganisationens anpassning till Natos förmågemål

Försvarmaktens planering för krigsorganisationens utveckling ska i tillämpliga delar omfatta sådan verksamhet och investeringar som enligt myndighetens bedömning möter de förmågemål som Sverige tilldelas av Nato. Försvarmakten ska redovisa en bedömning av i vilken utsträckning förmågemålen finns med i myndighetens planering. I det fall förmågemålen inte omhändertas ska myndigheten inkomma med underlag för detta samt förslag till hantering.

Försvarmakten ska löpande bistå Regeringskansliet (Förvarsdepartementet) med underlag till Natos förmågeplaneringsprocess (NDPP). Myndigheten

ska vidare bistå med det stöd som behövs för att arrangera och genomföra bilaterala möten inom ramen för denna process.

Redovisning av krigsförband

Försvarmakten ska för de krigsförband som framgår av förordningen (2024:1333) med instruktion för Försvarmakten, bilaga 2, och i enlighet med de beskrivningar av organisatoriskt fastställda krigsförband som Försvarmakten ska inkomma med enligt regeringens beslut den 24 oktober 2024 (Fö nr I:4), årligen redovisa uppföljningsbara åtgärder som behöver genomföras respektive år under försvarsbeslutsperioden för att fullfölja detta inriktningsbeslut. Vidare ska Försvarmakten årligen redovisa resultat och analys av planerad och uppnådd förmåga samt möjlighet att genomföra förbandets huvuduppgift. Av redovisningen ska uppfyllnad av personal, materiel inklusive förnödenheter och tillhörande infrastruktur samt mobiliseringstid och annan relevant information framgå. Det ska dessutom framgå av redovisningen hur krigsförbandet förhåller sig till närmast relevanta förband och plattformar (capability codes and statements) inom Natos förmågeplaneringsprocess, NATO Defence Planning Process (NDPP).

Operationsplanering

Försvarmakten ska närmare utgå från vad som framgår av regeringens beslut den 19 december 2024 (Fö nr I:1) om inriktning för operationsplaneringen.

Personalförsörjning

Försvarmakten ska, tillsammans med Totalförsvarets plikt- och prövningsverk, stegvis öka antalet totalförsvarspliktiga som genomgår grundutbildning med värnplikt för att senast 2030 uppnå grundutbildningsvolymer om minst 10 000 personer. Antal totalförsvarspliktiga som grundutbildas årligen ska därefter fortsätta att öka för att under perioden 2032–2035 nå minst 12 000 personer.

Officersutbildningen ska utvecklas för att motsvara behoven av officerare i krigsorganisationen.

Förmåga att attrahera och behålla personal är avgörande för försvaret av Sverige. Det är därför angeläget att försvarsmyndigheterna arbetar för att behålla och öka andelen kvinnor på alla nivåer i organisationen.

Materieförsörjning av det militära försvaret

Materieförsörjningen ska tillgodose det militära försvarets behov av materiel och materielrelaterade tjänster under hela konfliktskalan från fred till krig, såväl i dag som i framtiden. Materieförsörjningen ska genomföras på ett sätt som gör den effektiv, säker och långsiktigt hållbar. Det innebär att

- resurserna ska prioriteras dit de ger störst nytta och användas så att nyttan blir så stor som möjligt till lägsta kostnad,
- försörjningen ska vara robust och uthållig,
- försörjningen ska utformas och genomföras på ett sätt som möjliggör att den kan upprätthållas över tiden.

Personlig utrustning ska vara funktionell, ändamålsenlig och anpassad efter både kvinnors och mäns kroppsbyggnad.

Materieförsörjningen ska utvecklas för att stödja en snabb utveckling av krigsorganisationen. I materielanskaffningen ska nationella särkrav begränsas samtidigt som försörjningen utformas på ett sätt som stödjer användandet av ny teknik under materielens hela livscykel. Därtill ska synergier mellan olika arenor tillvaratas.

Underhåll och försörjning av såväl försvarsmateriel, ammunition och förnödenheter under hela konfliktskalan från fred till krig är av vikt för att säkerställa uthållighet i krigsorganisationen. Kunskapen om försörjningskedjorna inom områden som är av störst betydelse ur ett försörjningssäkerhetsperspektiv ska öka. Försörjningslösningar ska tas fram för relevant materiel och förnödenheter i syfte att skapa en uthållig och robust krigsorganisation.

Stridsflyg, undervattensområdet, kaliberbunden ammunition samt integritetskritiska delar av ledningsområdet utgör strategiska materielområden inom vilka det finns särskilda behov av att säkerställa statens tillgång till inhemska kompetens och kapacitet över tid.

EU:s och Natos program, finansiella instrument och övriga verktyg för upphandling och gemensam utveckling ska användas för att stärka förmågeutvecklingen och möjliggöra effektivare och mer kostnadseffektiv materieförsörjning.

Infrastrukturförsörjningen

Försvarmakten ska för myndighetens ansvarsområden utveckla den sammanhållna långsiktiga planeringen, samt redovisningen, av infrastruktur så att investeringsplaneringen för anskaffning och vidmakthållande av infrastruktur ska taktas med investeringsplaneringen av anskaffning och vidmakthållande av materiel samt med krigsorganisationens utveckling i övrigt.

Myndigheterna ska säkerställa effektiva arbetssätt i och mellan myndigheterna och ha en nära samverkan i frågor som rör nationell operationsplanering och Natos gemensamma operationsplanering. Myndigheterna ska vidare ha en nära samverkan kring det militära försvarets behov av infrastruktur i syfte att kunna ansöka om gemensamhetsfinansiering via Nato Security Investment Programme.

Forskning, utveckling, försvarsinnovation och digitalisering inom försvarsområdet

Ökad samverkan mellan integritetskritisk Forskning och utveckling (FoU) vid försvarsmyndigheterna och FoU i den civila sektorn blir alltmer relevant och nödvändigt.

Myndigheterna ska främja innovation i syfte att påskynda förmågeutvecklingen. Ny teknik ska snabbt kunna omsättas till försvarstillämpningar under samtliga konfliktnivåer. Försvarmakten och Försvarets materielverk ska även utveckla kravställningsarbetet för att upphandlingar och studier ska främja innovation och tillämpningen av nya, effektiva tekniska lösningar för ökad krigföringsförmåga. Vidare ska Försvarmakten och övriga försvarsmyndigheter utveckla sina arbetssätt i syfte att främja försvarsinnovation och forskning i samverkan med övriga relevanta myndigheter och organisationer.

Försvarmakten, Försvarets materielverk och Försvarets radioanstalt ska tillsammans med övriga berörda myndigheter fortsatt arbeta med digitalisering för att utveckla Sveriges samlade förmåga på försvars-, underrättelse- och säkerhetsområdet.

Försvarsunderrättelseverksamhet och militär säkerhetstjänst

Försvarsunderrättelseförmågan och den militära säkerhetstjänsten ska stärkas och utvecklas. Försvarsunderrättelsemyndigheternas nationella och internationella samverkan ska fördjupas.

Försvarsunderrättelseverksamheten ska:

- tillgodogöra sig den tekniska och digitala utvecklingen för att bibehålla och stärka sin operativa förmåga,
- kunna arbeta uthålligt i hela konfliktskalan och kunna hålla en hög beredskap,
- utveckla förmågan till informationsinhämtning och övervakning inom rymddomänen,

Den militära säkerhetstjänsten ska stärka förmågan att förebygga, upptäcka, motverka och avvärja säkerhetshot som riktas mot Försvarsmakten och Försvarsvarsmaktens intressen i Sverige och utomlands.

Den militära säkerhetstjänsten ska stärka förmågan att genomföra gemensam verksamhet med civila säkerhetstjänsten Säkerhetspolisen och Polismyndigheten.

Redovisning av försvarsunderrättelseverksamhet och militär säkerhetstjänst sker i särskild ordning.

Försvarsmaktens behov av stöd

Försvarsmakten ska förmedla behov av stöd till aktörer inom det civila försvaret för att möjliggöra svenska och allierade militära operationer på svenskt territorium såväl i fred som i händelse av höjd beredskap och ytterst krig. Behoven ska fungera som underlag för de enskilda aktörernas planering och utveckling av verksamheten i totalförsvaret.

För att möjliggöra samordning av planeringen inför höjd beredskap inom det civila försvaret ska behoven på en övergripande nivå även delges till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

Försvarsmakten ska även förmedla behov till övriga myndigheter i det militära försvaret för att möjliggöra stöd under höjd beredskap och ytterst krig.

Bakgrund

Regeringen beslutade den 14 oktober 2024 propositionen Totalförsvaret 2025–2030 (prop. 2024/25:34). Propositionen innehåller förslag om ett övergripande mål för totalförsvaret, nya mål för det militära respektive civila försvaret samt inriktningen för Försvarsmaktens krigsorganisation. Riksdagen beslutade den 17 december 2024 (bet. 2024/25:FöU2, rskr. 2024/25:114) att godkänna regeringens förslag.

Vidare innehåller propositionen Totalförsvaret 2025–2030 regeringens bedömning av den säkerhetspolitiska utvecklingen, totalförsvarets fortsatta utveckling inklusive en initial bedömning av Natomedlemskapets konsekvenser för utformningen av det militära och civila försvaret. Av propositionen framgår också att samtliga myndigheter inom det militära försvaret ska bidra till det gemensamma målet för det militära försvaret och till att öka Försvarsmaktens operativa förmåga. Utöver Försvarsmakten löser bl.a. Försvarets materielverk, Totalförsvarets plikt- och provningsverk, Totalförsvarets forskningsinstitut, Försvarets radioanstalt, Förvarshögskolan och Fortifikationsverket uppgifter inom det militära försvaret.

Regeringen beslutade den 3 oktober 2024 propositionen Svenskt bidrag till Natos avskräckning och försvar under 2025 (prop. 2024/25:22). Propositionen innehåller förslag om att regeringen ställer svensk väpnad styrka till förfogande för att bidra till Natos samlade avskräckning och försvar av det nordatlantiska området. Riksdagen beslutade den 12 december samma år att godkänna regeringens förslag (2024/25UFöU2, rskr. 2024/25:104).

Regeringen beslutade den 13 september 2024 budgetproposition för 2025 (prop. 2024/25:1). I propositionen föreslås tillskott till det militära försvaret 2025–2035 för att finansiera inriktningen i propositionen Totalförsvaret 2025–2035. Riksdagen beslutade den 4 december att godkänna regeringens förslag (prop. 2024/25:22, bet. 2024/25:FöU1, rskr. 2024/25:79).

Regeringen beslutade den 4 juli 2023 om Nationell säkerhetsstrategi (skr. 2023/24:163.) I strategin konstaterar regeringen att ett starkt totalförsvaret är en grundläggande förutsättning för att skydda och upprätthålla Sveriges säkerhet. Det svåra omvärldsläge som gjort upprustningen nödvändig medför att verksamhet av vikt för totalförsvaret ska tillmätas stor betydelse när avvägningar mellan olika samhällsintressen görs. Upprustningen ska

genomföras snabbt och effektivt, och förstärkningen av totalförsvars-
förmågan måste präglas av en målinriktad och handlingskraftig inställning
hos alla aktörer.

Regeringen beslutade den 16 maj 2024 (Fö nr I:1) att ge Försvarsmakten i
uppdrag att anmäla in myndighetens krigsorganisation till Natos styrke-
modell.

Med anledning av Sveriges ansökan om medlemskap i Nato överlämnade
regeringen den 7 mars 2023 en proposition till riksdagen. Riksdagen
beslutade den 22 mars 2023 i enlighet med regeringens förslag avseende
anslutning till nordatlantiska fördraget, avtalet om status för Nordatlantiska
fördragsorganisationen, Nato, samt tillhörande förslag till lagändringar (prop.
2022/23:74, bet. 2022/23:UU16, rskr. 2022/23:148). Sverige är sedan den
7 mars 2024 medlem i Nato.

Regeringen beslutade den 15 december 2022 (Fö nr I:3) om bemyndigande
för Försvarsmakten avseende gemensam operationsplanering.

Regeringen beslutade den 19 december 2024 förordningen (2024:1333) med
instruktion till Försvarsmakten.

Regeringens beslutade den 19 december 2024 (Fö nr I:1) om
Försvarsmaktens operationsplanering.

På regeringens vägnar

Pål Jonson

Walter Jakobsson

Kopia till

Myndigheten för totalförvarsanalys

Bilaga 1

Fortifikationsverket

Försvarets materielverk

Försvarets radioanstalt

Försvvarshögskolan

Försvvarsmakten

Totalförsvarets forskningsinstitut

Totalförsvarets plikt- och prövningsverk