

Regeringskansliet via e-post:  
ud.hi.remiss@regeringskansliet.se o

## Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49)

Ert diarienummer: UD2020/11744/HI.

### Sammanfattning

- Jordbruksverket tillstyrker utredningens förslag att marknadskontrollansvaret för EG-gödselmedel flyttas från Jordbruksverket till Kemikalieinspektionen (kap 8.2.1).
- Jordbruksverket ifrågasätter förslaget att föra in en bestämmelse om marknadskontroll i förordningen (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar (kap 1.43).

### Motivering

#### EG-gödselmedel

Jordbruksverket har inget annat marknadskontrollområde än EG-gödselmedel. Det är ett förhållandevis litet kontrollområde som medför arbete för att exempel upprätthålla kompetens för EUs gemensamma kontrollsystem (ICSMS) och att ingå i marknadskontrollrådet. Vi anser att kontrollsystemet blir mer effektivt med färre marknadskontrollmyndigheter som har större ansvarsområde.

#### Retursystem

Syftet med förordning (EU) 2019/1020<sup>1</sup> om marknadskontroll anges generellt vara behovet av tillsyn för att säkerställa att produkter stämmer överens med harmoniserad unionslagstiftning. Det säkrar i sin tur den fria rörligheten för produkter inom unionen och skapar förutsättningar för en rättvis konkurrens.

Direktiv 94/62/EG<sup>2</sup> om förpackningar och förpackningsavfall är en sådan harmoniserad unionslagstiftning och som Naturvårdsverket är ansvarig tillsynsmyndighet för. Syftet med direktivet är att harmonisera nationella bestämmelser om hantering av förpackningar och förpackningsavfall, dels för att säkerställa en hög nivå på miljöskydd, dels för att säkerställa en fungerande inre marknad. Direktivet utgör ramen för det svenska retursystemet för dryckesförpackningar, men innebär inte en harmonisering inom EU av sådana insamlingssystem.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1020 av den 20 juni 2019 om marknadskontroll och överensstämmelse för produkter och om ändring av direktiv 2004/42/EG och förordningarna (EG) nr 765/2008 och (EU) nr 305/2011

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG av den 20 december 1994 om förpackningar och förpackningsavfall

Det är fastlagt av både EU-domstolen<sup>3</sup> och kommissionen<sup>4</sup> att obligatoriska nationella retursystem, som det svenska, utgör ett hinder för den fria rörligheten på den inre marknaden. Samtidigt är det även fastställt att det kan vara berättigat med åtgärder som kan utgöra handelshinder av miljöhänsyn, under förutsättning att åtgärderna åtminstone lever upp till kraven i artikel 7 i direktiv 94/62/EG. Det innebär att medlemsstaterna får införa obligatoriska pantsystem om vi bedömer att det är nödvändigt av miljöskäl. Tillsyn över att bestämmelserna i förordningen (2005:220) om retursystem följs utförs av Jordbruksverket och kommunerna.

Eftersom varken retursystemet eller krav på produkterna är harmoniserade inom EU och det är fastlagt att de kan anses vara handelshindrande har vi svårt att se vad en marknadskontrollmyndighets ansvar och tillsyn ska uppnå när det gäller retursystem för pantflaskor och burkar.

I detta ärende har ställföreträdande generaldirektören Jan Cedervärn beslutat. Heléne Ström har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också chefsjuristen Anders Swahnberg, Rikhard Dahl, Mona Strandmark, Johannes Eskilsson och Eva Kjell deltagit.

Jan Cedervärn

Heléne Ström

*Beslutet har signerats digitalt och saknar därför namnunderskrifter*

**Jordbruksverket skickar kopia för kännedom till:**

Näringsdepartementet

---

<sup>3</sup> Se bl.a. beslut i mål 302/86 kommissionen mot Danmark REG 1988, s. 4607.

<sup>4</sup> Kommissionens meddelande (2009/C 107/01) - Dryckesförpackningar, pantsystem och fri rörlighet för varor