



2016-06-17

Statsrådsberedningen

EU-kansliet

Allmänna rådets möte den 24 juni 2016

Kommenterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

2. (Ev.) A-punkter

3. (Ev.) Övriga frågor

- Aktuella lagförslag
- Information från ordförandeskapet

Icke lagstiftande verksamhet

4. A-punkter

5. Resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet

Informationspunkt

Allmänna rådet avser att notera resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet under sammanträdesperioden den 25-26 maj 2016 och den 6-9 juni 2016 i Strasbourg. Detta är en standardpunkt på dagordningen.

6. Förberedelser inför Europeiska rådet 28-29 juni 2016

Diskussionspunkt

- Utkast till annoterad dagordning

Bakgrund

Ett utkast till slutsatser inför Europeiska rådets möte den 28-29 juni kommer att diskuteras vid Allmänna rådets möte den 24 juni. Utkastet har ännu inte delgivits medlemsstaterna. En annoterad dagordning till mötet i Europeiska rådet delgavs EU-nämnden inför mötet i Allmänna rådet den 24 maj.

Europeiska rådet väntas följa upp utfallet av Storbritanniens folkomröstning om EU-medlemskapet som ska äga rum den 23 juni. Migration och flyktingkrisen förväntas också stå i fokus för diskussionerna i Europeiska rådet, framförallt externa aspekter, gränsfrågor och genomförandet av migrationsöverenskommelsen mellan EU och Turkiet.

I övrigt väntas stats- och regeringscheferna diskutera framsteg i arbetet med den ekonomiska och monetära unionen samt anta en plan för hur kommissionens olika initiativ på inre marknadsområdet ska genomföras. Som brukligt i juni kommer stats- och regeringscheferna behandla årets landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska terminen. Europeiska rådet förväntas även beröra de första resultaten av genomförandet av den europeiska fonden för strategiska investeringar och följa upp arbetet med att bekämpa skattebedrägerier, skatteflykt och penningtvätt.

Stats- och regeringscheferna väntas också diskutera samarbetet mellan EU och NATO, inför NATO-toppmötet i Warszawa den 8-9 juli. Det kan inte uteslutas att ytterligare utrikespolitiska frågor kommer upp beroende på utvecklingen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Det ligger i Sveriges och Europas intresse att Storbritannien förblir medlem av EU. Det behövs mer samarbete, inte mindre, för att kunna hantera de stora utmaningarna i Europa.

Regeringen anser att EU solidariskt måste genomföra de beslut som fattats för att gemensamt lösa migrations- och flyktingkrisen. EU:s asylhantering måste fungera långsiktigt och utgöras av ett system där alla medlemsstater delar solidariskt på ansvaret att ta emot människor i behov av skydd.

EU-rätten och internationell rätt måste efterlevas vid genomförandet av migrationsöverenskommelsen mellan EU och Turkiet. Det är viktigt att medlemsländerna ökar antalet platser för att motta skyddsbehövande syrier från Turkiet och att medlemsstaterna bidrar till det operativa stödet, både vad gäller personal och utrustning, särskilt till Grekland. För regeringen är det prioriterat att få stopp på människosmugglingen för att förhindra dödsolyckor och att fler lagliga vägar skapas in till EU för att söka asyl.

De upprepade flyktingtragedierna i Medelhavet visar på ett starkt behov av att utveckla EU:s samarbete med ursprungs- och transitländer för att gemensamt försöka lösa globala utmaningar. Regeringen är positiv till att kommissionens meddelande om externa aspekter av migration understryker vikten av gemensamt ägarskap och ett genuint partnerskap med tredje länder som syftar till ett långsiktigt och hållbart samarbete. För att säkerställa den framtida gemensamma asyl- och migrationspolitiken och värna Schengensamarbetet är det viktigt att EU får till stånd ett bättre återvändande. EU bör bidra konstruktivt till att FN-högnivåmötet i september tar steg framåt för att lägga grunden för ett nytt globalt ramverk baserat på solidaritet och internationell rätt.

Det är regeringens förhoppning att kommissionens förslag till förstärkning av Frontexförordningen kan antas och träda i kraft så snart som möjligt. Regeringen välkomnar ett snart genomförande av det förstärkta regelverket för EU:s yttre gränser.

Regeringen har ställt sig bakom investeringsplanen, där Efsi ingår, som syftar till att öka investeringar i EU och därmed bidra till förutsättningar för fler jobb och högre tillväxtpotential. Regeringen kommer fortsatt att verka för de prioriteringar som drevs i förhandlingarna om Efsi-förordningen, där en central fråga var behovet av löpande utvärdering. Regeringen kommer även att verka för att finansiering av nya initiativ sker genom omprioriteringar inom budgeten och att taken för den fleråriga budgetramen respekteras.

Regeringen menar att det fortsatta arbetet med en fördjupad och mer rättvis inre marknad är av stor vikt, särskilt de frågor som rör tjänster och det digitala området då de kan bidra till ökad grön och resurseffektiv tillväxt och gränsöverskridande handel inom EU.

Vad gäller den europeiska planeringsterminen för år 2016, se förslag till regeringens ståndpunkt under dagordningspunkten 2 nedan.

Sverige har ett starkt intresse av en väl fungerande EMU och ser positivt på att olika möjligheter för att förbättra valutaunionen undersöks inom ramen för det pågående fördjupningsarbetet.

Det är viktigt att arbeta för att skattebedrägerier, skatteflykt och penningstvåttska minska samtidigt som en fungerande inre marknad värnas och de nationella befogenheterna på skatteområdet respekteras. Den administrativa bördan för företagen bör bli så liten som möjligt.

Regeringen är positivt inställt till ökat samarbete mellan EU och Nato utifrån respektive organisations mandat för att stärka europeisk säkerhet och internationell krishanteringsförmåga. Detta givetvis med respekt och lyhördhet för de av EU:s medlemsländer liksom Sverige inte är medlemmar av Nato. Hybridhot är en fråga där EU och Natos förmågor och instrument kompletterar varandra och där samarbete borde kunna utökas. Inte minst EU:s civila instrument är viktiga.

7. Europeiska terminen 2016

Diskussionspunkt

- Godkännande av landsspecifika rekommendationer

Bakgrund

Allmänna rådet ska godkänna landsspecifika rekommendationer till medlemsstaterna inom ramen för den europeiska terminen.

Den 18 maj presenterade kommissionen förslag till landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska terminen. Rekommendationerna baseras på analys av medlemsstaternas nationella reformprogram och stabilitets- eller konvergensprogram som lämnades in i april. Dessutom utgör kommissionens landrapporter som presenterades i slutet på februari ett analytiskt underlag till rekommendationerna.

Utkast till rådets rekommendationer ska godkännas av EPSCO-rådet (sysselsättningspolitiska aspekter) den 16 juni och Ekofin-rådet (ekonomisk-politiska aspekter) den 17 juni och därefter få politiskt stöd vid Europeiska rådets möte den 28-29 juni. Slutlig antagande väntas ske i rådet i juli månad.

Förslag till svensk ståndpunkt

Gällande rekommendationen till Sverige delar regeringen kommissionens bedömning om att det finns makroekonomiska risker kopplade till hushållens skuldsättning samt om vikten av att öka bostadsbyggandet.

Regeringen ställer sig bakom att rekommendationer ges till medlemsländerna. Det är sedan upp till varje medlemsland att välja hur man förhåller sig till rekommendationerna. Regeringen kan därför, och

med beaktande till det förhållningssätt som överenskoms i EU-nämnden 2012, föreslå att Sverige ställer sig bakom ett godkännande.

8. Kommissionens arbetsprogram 2017

Diskussionspunkt

Bakgrund

Genom det nya institutionella avtalet för bättre lagstiftning har rådet fått en ökad möjlighet till insyn kring kommissionens framtagande av arbetsprogram för nästkommande år. En initial diskussion om arbetsprogrammet för 2017 väntas vid GAC den 24 juni.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar att rådet i ett tidigt skede ges möjlighet att diskutera kommissionens kommande arbetsprogram. Regeringen anser att utgångspunkten för svenskt inspel till nästa års arbetsprogram bör vara regeringens övergripande EU prioriteringar. När det gäller det första prioriterade området, en solidarisk flykting- och migrationspolitik och en säker omvärld, pågår det redan mycket viktigt och avgörande arbete för EU:s framtid. Det arbetet måste vara fortsatt högt prioriterat.

För det andra prioriterade området, ett socialt Europa för jobb och tillväxt, bör utgångspunkten när det gäller jämställdhet vara att det är en fråga om rättvisa och en förutsättning för tillväxt och konkurrenskraft. Ett initiativ från kommissionen om balans i arbetslivet skulle kunna påverka högre arbetskraftsdeltagande bland kvinnor i EU. Vidare måste ansträngningarna för att undanröja hinder för handeln med varor och tjänster på den inre marknaden fortsätta, samtidigt som höga skyddsnivåer för bland annat arbetstagare, folkhälsa och miljö bibehålls. Hinder och diskriminerande åtgärder mot gränsöverskridande handel ska motverkas. I ett tillväxtsammanhang bör även en översyn av direktivet om kombinerade transporter ingå i det kommande initiativet om vägtransporter.

På det tredje området, en ambitiös klimat-, energi och miljöpolitik pågår det redan viktigt arbete. Här måste fokus behållas och det får heller inte tappa fart.

9. Öppenhetsfrågor

Diskussionspunkt

Bakgrund

NL ORDF har haft en tydlig öppenhetsagenda och regelbundet tagit upp diskussioner om ökad öppenhet och insyn i institutionernas

beslutsfattande och annat agerande. Vid Allmänna rådets möte den 24 juni avser man mer specifikt ta upp genomförandet av öppenhetsfrågor i det nya interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning (IIA) som trädde i kraft den 13 april i år.

ORDF har presenterat en not med förslag till fortsatt agerande i de tre öppenhetsfrågor som Europaparlamentet, rådet och kommissionen kommit överens om att arbeta vidare med:

1. Att senast den 31 december 2016 identifiera sätt att vidareutveckla plattformar och verktyg för att underlätta spårbarheten när det gäller de olika stegen i lagstiftningsprocessen. Syftet är att inrätta en gemensam specialiserad databas med information om hur arbetet med lagstiftningsärendena fortskrider;
2. Att senast vid utgången av 2017, upprätta ett gemensamt funktionellt register över delegerade akter (möjliggöra spårbarhet i de olika skedena av en delegerad akts livscykel);
3. Att öka insynen i lagstiftningsprocessen, inbegripet trepartssamtalen, baserat på relevant lagstiftning och domstolspraxis.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar den vikt det nederländska ordförandeskapet lagt vid öppenhetsfrågorna. Under förhandlingarna om IIA var ökad öppenhet en av regeringens övergripande prioriteringar. Det är därför välkommet att ordförandeskapet fäster uppmärksamhet vid dessa frågor och driver på rådets arbete inför kommande diskussioner med Europaparlamentet och kommissionen. Regeringen stödjer dessa ansträngningar.

10. Övriga frågor

-