

En omreglerad spelmarknad

SOU 2017:30



Kanalisering

**Viktigast av allt – utan kanalisering
misslyckas reformen**

**De ”utländska” spelbolagen är redan här.
Även om de gärna vill ha en svensk licens är
man inte beredd att betala vad som helst för
en sådan**

Målet bör vara minst 90 % inom två år

Lagens syfte lagregleras

Spel om pengar ska bedriva på ett sätt som är sunt och säkert under statlig kontroll. Detta innebär att spel så långt som möjligt ska kanaliseras till spelföretag med tillstånd i Sverige i form av licens.

Spelandet i Sverige ska hållas på en rimlig nivå och spellagen ska tillämpas så att

- 1. spelen får ett högt konsumentskydd,**
- 2. det råder hög säkerhet i spelen,**
- 3. de negativa konsekvenserna av spelande begränsas, och**
- 4. spel om pengar inte används som stöd i kriminell verksamhet**

Ramlagstiftning

- En lag reglerar allt spel om pengar
- Detaljerna i förordning/föreskrifter
 - ger flexibilitet för framtiden
 - underlättar förståelsen
 - rätt beslut på rätt nivå
- Koordinering med penningtvättsreglerna och dataskyddsförordningen

Ramlagstiftning forts.

- **Regeringens roll som tillståndsgivare upphör**
- **Lotteriinspektionen blir Spelmyndigheten och övertar all licensgivning av spel**
- **Kommunala registeringslotterier blir dock kvar hos kommunerna**
- **Ny begreppsapparat (lagens tillämpning förutsätter insats, spel mellan närstående och som inte har professionell karaktär blir tillståndsfritt)**

Ramlagstiftning forts.

- Vid Spelmyndigheten inrättas ett spelmarknadsråd (Spelmyndigheten, Folkhälsomyndigheten, Finansinspektionen, Konsumentverket, Polismyndigheten och Åklagarmyndigheten).
- Spelmyndigheten ansvarar för en nationell plattform mot manipulation av sporthändelser med avseende på vadhållning.

Det nya licenssystemets utformning

Sex typer av spellicenser

- statligt spel
- spel för allmännyttiga ändamål
- vadhållning
- onlinespel
- landbaserat kommersiellt spel
- spel på fartyg i internationell trafik

Det nya licenssystemets utformning

Tre andra licenstyper

- licens för spelprogramvara
- licens för tillverkning av penning- och värdeautomater
- licens för innehav av penning-, värde- och varuspelsautomater

Vilka spel ska konkurrensutsättas?

- **Vadhållning (sport, hästar och annan vadhållning)**
- **Onlinespel (kasinospel inkl. poker, bingo och spelautomater)**
- **Landbaserat kommersiellt spel (tidigare restaurangkasinon och spel på varuautomater) är redan konkurrensutsatt**
- **Landbaserat kortspel i turneringsform**

När det gäller de konkurrensutsatta spelen föreslår utredningen ingen reglerad vinståterbetalning annat än för landbaserat kommersiellt spel inklusive kortspel i turneringsform.

Regeringen ges rätt att besluta om insatser, vinster och vinståterbetalningsprocent

Vilka spel ska inte konkurrensutsättas?

- **Värdeautomater**
- **Landbaserade kasinon (Casino Cosmopol)**
- **Lotter (fortsatt förbehållet staten och allmännyttiga ändamål)**

Regeringen ges rätt att besluta om insatser, vinster och vinståterbetalningsprocent

Spel för allmännyttiga ändamål

- **Lotter (tillsammans med staten)**
- **Landbaserad bingo**
- **Lokalt poolspel på hästar**

Regeringen ges rätt att besluta om insatser, vinster och vinståterbetalningsprocent

Spelansvarsåtgärder

- **Obligatorisk registrering av spelare**
- **Självavstängningsregister nödvändigt**
- **Obligatoriska spelgränser (tidsgränser frivilligt)**
- **Stark omsorgsplikt med Player Behavioural Tracking – avvägt mot spelarens integritet**

Marknadsföring

- **Grundlagarna sätter ramarna**
- **Självregleringsinitiativen från branschen nådde inte ända fram**
- **Komplettering i spellagen**

Marknadsföring forts.

Måttfullhet ska iakttas vid marknadsföring av spel till konsumenter. Vid bedömningen av om marknadsföringen är måttfull ska särskilt beaktas att marknadsföringen

1. på ett korrekt och balanserat sätt presenterar chanserna att vinna så att de inte skapar intrycket av att chanserna att vinna är större än de faktiskt är,
2. inte förmedlar bilden av spel som socialt attraktivt,
3. inte riktar sig särskilt till barn eller ungdomar som inte har fyllt 18 år,
4. inte sker genom att använda välkända personer där det antyds att personernas deltagande i spel har bidragit till deras framgång,
5. inte förmedlar intrycket av att deltagande i spel är en lösning på ekonomiska problem eller kan förbättra spelarens sociala ställning, och
6. inte förmedlar bilden av att ett erbjudande om spel är gratis, fritt eller liknande om så inte är fallet.

Marknadsföring forts.

- Inget bonusförbud, men krav på tydlighet
- Ingen marknadsföring till självavstängda spelare
- Reklam, sponsring och produktplacering i radio och tv

Nytt sanktionssystem

- Allt spel utan licens blir kriminaliserat
- Sanktionsavgifter för licenshavare
- Nya brott – spelfuskbrott
- Strängare påföljder
- Ingen IP-blockering – varningsmeddelande istället
- Förbud mot betalningsförmedling

Skatter och avgifter

- **Spel som omfattas av krav på licens ska beskattas med punktskatt**
- **Två nya skattelagar:**
 - lag om skatt på spel
 - lag om skatt på vissa spelbord
- **Vinster från spel hos anordnare utan licens beskattas som inkomst av kapital**

Skatter forts.

- **Spelskatt tas ut med 18 procent av behållningen (GGR)**
- **Enligt lagen om skatt på vissa spelbord tas skatt ut med 5 000 (i dag från 2 500 kr) per bord som anordnaren har licens för**

Skatt forts.

- **Spel som anordnas för allmännyttiga ändamål ska inte vara föremål för punktskatt eller inkomstskatt**
- **Detta förslag, liksom förslaget till lag om skatt på vissa spelbord, förutsätter en prövning och godkännande enligt EU:s statstödsregler**

Avgifter

- **Ansökningsavgift och årliga tillsynsavgifter**
- **Avgifterna ska finansiera Spelmyndighetens kostnader men inte mer**
- **Ansökningsavgifterna för de konkurrensutsatta spelen varierar från 60 000 kr till 700 000 kr.**
- **Motsvarande årlig tillsynsavgifter ligger mellan 30 000 kr och en miljon kr**

Statens fortsatt roll på spelmarknaden

- **Värdet på Svenska Spel – före och efter**
- **Ett statligt bolag som har en licens för statligt spel får inte samtidigt ha en annan licens enligt spellagen**
- **Ägaråtgärder krävs för att undvika korssubventionering och för att säkerställa konkurrensneutralitet**
- **Det är ett politiskt vägval om den konkurrensutsatt delen av Svenska Spel ska säljas**

Statens fortsatt roll på spelmarknaden

- **Staten har ett kontrollerande inflytande över ATG**
- **Staten bör släppa denna roll. Riskerar att konkurrera med sig själv**
- **Finansieringen av Hästnäringens Nationella Stiftelse – 50 miljoner**